

宣恩县农业农村局文件

宣农发〔2021〕22号

关于印发《宣恩县“十四五”特色产业 可持续发展规划》的通知

县产业振兴组各责任单位，局各股室及二级单位：

经中共宣恩县委农村工作领导小组同意，现将《宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划》予以印发，请遵照执行。



宣恩县农业农村局

2021年11月25日



宣恩县农业农村局办公室

2021年11月25日印发

宣恩县“十四五”特色产业

可持续发展规划

宣恩县农业农村局

2021年11月

目 录

第一章 概述	1
第一节 规划背景.....	1
第二节 规划依据.....	2
第三节 规划范围与期限.....	3
第二章 特色产业发展情况	4
第一节 产业发展现状.....	4
第二节 特色产业发展现状与问题.....	13
第三节 发展特色产业面临的机遇与挑战.....	22
第三章 特色产业可持续发展总体要求	26
第一节 指导思想.....	26
第二节 基本原则.....	26
第三节 发展定位.....	27
第四节 发展目标.....	27
第四章 特色种养业提升重点任务	31
第一节 加强规划引领.....	31
第二节 建设标准化生产基地.....	39
第三节 农产品加工业提升.....	41
第四节 加强农产品流通设施建设.....	42
第五节 拓展农业功能价值.....	43
第六节 打造知名农产品品牌.....	44
第七节 大力培育联贫带贫主体.....	45

第八节 推动产业园区化发展.....	46
第九节 大力发展集中安置点特色产业.....	47
第十节 延伸“硒+X”产业链条.....	52
第五章 特色产业可持续发展扶持政策.....	53
第一节 强化财政支持.....	53
第二节 强化示范带动.....	54
第三节 创新金融服务.....	55
第四节 完善用地政策.....	57
第五节 加强项目管理.....	58
第六章 资金测算与筹措方案.....	59
第一节 投资估算.....	59
第二节 资金筹措.....	64
第七章 强化产业发展服务支撑.....	70
第一节 健全产销衔接机制.....	70
第二节 健全技术服务机制.....	72
第三节 健全联农带农机制.....	74
第四节 健全风险防范机制.....	75
第八章 强化组织保障.....	77
第一节 压实工作责任.....	77
第二节 强化考核制度.....	78
第三节 营造良好氛围.....	79

第一章 概述

第一节 规划背景

从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴，是具有里程碑意义的重大转换，而实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，发展壮大特色产业至关重要。2021年是我国实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，从此我国进入了新的发展阶段。在此背景下，为突出我县农业特色和全产业链发展，实施特色产业提升工程，扶持发展农产品加工业和乡村服务业，加快推进特色农业全产业链建设，特编制宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划。

一、从地理位置来看

宣恩县位于湖北省恩施州中部地区，地处武陵山片区腹地，是鄂渝交界的咽喉，具有承东启西、接南纳北的区位优势。全县通车里程 2543 公里，其中，国道里程 197 公里，省道里程 112 公里，县乡公路里程 2234 公里，公路通村达到 297 个，占行政村总数的 100%，农村公路通畅率达到 98.6%。恩来、宣黔高速全县通车，宣恩至武汉、长沙、重庆等中心城市只需 4-6 小时，至三峡、凤凰、张家界等旅游区只需 3 小时，距恩施机场、火车站均在半小时交通圈以内。对外交通十分方便。

二、从脱贫效果来看

宣恩县实施“特色产业覆盖、市场主体带动、乡村旅游承载、电子商务对接、能力建设到户”五大行动，扎实推进精准扶贫，

全县贫困发生率下降到 0.013%，实现了 9.16 万贫困人口脱贫、279 个贫困村退出，整县成功脱贫摘帽，脱贫效果显著。但脱贫不代表致富，如何保住脱贫成果不返贫，是我们接下来应该重点思考和谋划的工作，要做好特色产业的发展规划，带动农民稳定增收、逐步富裕。

三、从全县经济发展来看

2020 年宣恩县人口 35.7 万人，其中农村人口 32.7 万人，常住人口 28.5 万人，全县农村居民人均可支配收入 11684 元，较 2015 年增长 49.7%（2015 年农村居民人均可支配收入 7805 元），到 2020 年我县农林牧渔业总产值 38.82 亿元，且绿色经济发展优势明显、品牌创建卓有成效。但仍存在农村一二三产业融合不足、产业空壳村等问题，亟需通过科学规划，突出优势，补齐短板，改善提升我县特色产业发展，带动村庄发展、村民致富。

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划将以宣恩县现有特色产业为基础，从自身优势出发，通过创新发展和产业链升级，充分利用良好的生态和物质资源，科学提升农业产业化水平，实现由农业大县向农业强县跨越，为全县“基本实现社会主义现代化”这一百年目标的达成奠定基础。

第二节 规划依据

- 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- 2.《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现

代化的意见》

3.《中共中央国务院印发关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》

4.《湖北省关于编制“十四五”特色产业可持续发展规划的通知》（鄂农办函〔2021〕37号）

5.《湖北省关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的实施意见》（鄂农发〔2021〕23号）

6.《恩施土家族苗族自治州“十四五”农业农村现代化规划》

7.《宣恩县乡村振兴战略实施总体规划》

8.《宣恩县2021年政府工作报告》

9.《宣恩县农业农村经济发展“十四五”规划》

10.《宣恩县农业主导产业全产业链建设方案》

11.《宣恩县统计年鉴（2016~2020年）》

第三节 规划范围与期限

一、规划范围

宣恩县全境，包括珠山镇、椒园镇、高罗镇、沙道沟镇、李家河镇、万寨乡、晓关侗族乡、长潭河侗族乡、椿木营乡等共9个乡镇。

二、规划期限

2021年—2025年

第二章 特色产业发展情况

特色产业是宣恩县区域经济发展的重要支撑，是打造高质量现代农业的重要途径。“十三五”期间，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央、省、州、县各项政策部署，宣恩县以农民增收为核心、以产业发展为抓手、以龙头企业为牵引、以科技创新为支撑，依托宣恩区位优势、生态优势、资源禀赋，坚持围绕“茶、果、畜、烟、菜、药、粮”七大农业特色产业做文章，取得良好的发展成果，为特色产业“十四五”可持续发展奠定良好基础。

第一节 产业发展现状

一、全县农村产业发展

农村产业是根植于农村，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明，承载乡村价值、创新创业活跃、利益联结紧密的产业体系。近年来，我县深入贯彻党的十九大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，以农业农村现代化为总目标，以农业供给侧结构性改革为主线，采取了一系列有力措施，全力推进农村产业发展，取得阶段性成果。

（一）七大产业基本状况

——**茶叶产业**。2020年末，全县茶叶种植总面积达22.98

万亩，产量 1.85 万吨，产值 10.24 亿元，分别比 2015 年（21 万亩、1.60 万吨、8.26 亿元）增长 1.82%、15.69%、23.94%，其中：良种茶园 19.6 万亩，良种率 85.29%。

——**水果产业**。2020 年末，水果种植总面积 22.57 万亩，产量 12.21 万吨，产值 3.24 亿元，分别比 2015 年（16.80 万亩、10.61 万吨、1.82 亿元）增长 34.33%、15.04%、78.05%，其中：贡水白柚 14.6 万亩，产量 8.9 万吨，分别比 2015 年的面积 13 万亩，产量 7.86 万吨，增长 12.30%、13.23%。

——**畜牧产业**。2020 年末，畜牧业产值 13.38 亿元，比 2015 年（10.05 亿元）增长 33.10%。畜牧业主要包括生猪、牛、羊、家禽等，截至 2020 年末，生猪存栏 22.44 万头，出栏 30.49 万头，产值 10.52 亿元；牛存栏 3.39 万头，出栏 1.02 万头，产值 1.11 亿元；羊存栏 3.12 万只，出栏 3.4 万只，产值 0.16 亿元；家禽存栏 84.42 万只，出栏 109.6 万只，产值 1.28 亿元。

——**烟叶产业**。2020 年末，烟叶种植面积 4.74 万亩，产量 0.58 万吨，产值 1.45 亿元，分别比 2015 年（6.77 万亩、0.72 万吨、1.72 亿元）减少 29.96%、19.30%、15.76%。

——**蔬菜产业**。2020 年末，蔬菜种植面积 16.72 万亩，产量 15.13 万吨，产值 1.42 亿元，种植面积比 2015 年（17.58 万亩）减少 4.92%、产量、产值分别比 2015 年（13.17 万吨、0.75 亿元）增加 14.84%、89.27%。五年来，蔬菜种植面积虽略有减少，但种植效益有所提升。

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

——**药材产业**。2020年末，中药材种植面积15.23万亩，产量0.33万吨，产值0.92亿元，面积比2015年（14.50万亩）增长5.01%。

——**粮食产业**。2020年末，粮食种植面积46.28万亩，产量11.77万吨。其中：水稻种植面积8.55万亩，产量4.55万吨，产值1.59亿元；玉米种植面积18.55万亩，产量3.73万吨，产值1.22亿元；马铃薯种植面积9.72万亩，产量1.81万吨，产值0.58亿元。

表 1-1 2020 年宣恩县作物种植面积及产量

序号	品种	面积(万亩)			产量(万吨)		
		2015年	2020年	年均增长(%)	2015年	2020年	年均增长(%)
1	茶叶	21.00	22.98	1.82	1.60	1.85	2.96
2	水果	16.80	22.57	6.08	10.61	12.21	2.84
3	烟叶	6.77	4.74	-6.88	0.72	0.58	-4.20
4	蔬菜	17.58	16.72	-1.00	13.17	15.13	2.81
5	中药材	14.50	15.23	0.98	—	0.33	—
6	水稻	8.59	8.55	-0.08	4.44	4.55	0.48
7	玉米	18.54	18.55	0.05	5.69	3.73	-2.60
8	马铃薯	11.95	9.72	-4.04	2.14	1.81	-3.49

（二）第一二三产发展状况

第一产业以农业为主，第二产业以工业为主，第三产业以服务业为主。2020年末，我县生产总值为79.73亿元，其中第一、二、三产业分别是21.16亿元、10.51亿元、48.05亿元，分别占全县生产总值的比重为26.5%、13.2%、60.3%。2015年末，第一、二、三产业分别占全县生产总值的比重为27.1%、19.1%、53.8%。总体而言，“十三五”期间，我县以第三产业为主，以第一、二产业为辅，产业结构逐步优化，尤其是第三产业的比重地位逐步攀升，推动县域经济向好发展。

二、脱贫地区产业发展

“十三五”期间，我县产业扶贫成效显著，发展了一大批特色鲜明的扶贫产业，带动了一大批贫困户增收脱贫，培育了一大批产业发展带头人，引进了一大批企业和科技专家，积累了一大批发展设施条件。

（一）特色效益农业产业基本产业格局

——**农业产业三产结构**。从纵向来看，“十三五”时期，全县的经济总量不断攀升，五年平均增长4.4%。三次产业结构由“十二五”期末的27.1:19.1:53.8调整为26.5:13.2:60.3，第一产业占比下降0.6个百分点，第二产业下降5.9个百分点，第三产业占比提升6.5个百分点，产业结构逐渐优化。从横向来看，“十三五”时期，全州三次产业结构由“十二五”期末的18.3:30.1:51.6调整为18.1:22.6:59.3，全县第一产业、第三产业比重比全州高，

产业结构向好发展，第二产业发展空间大。



图1 恩施州 2016 年—2020 年三次产业比

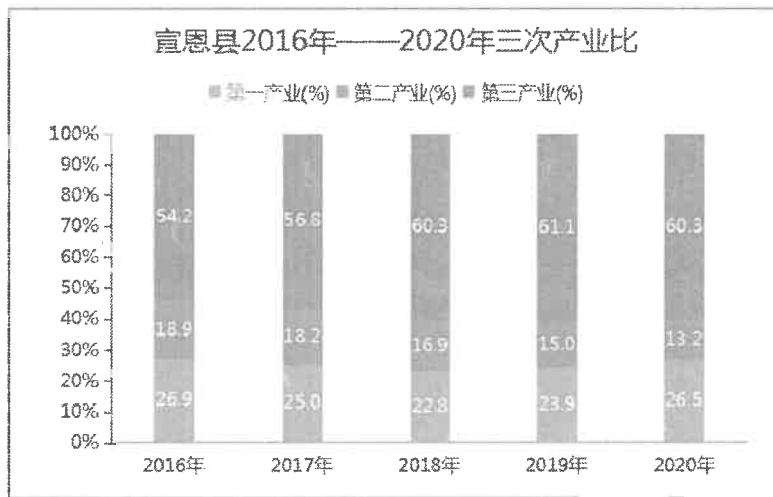


图2 宣恩县 2016 年—2020 年三次产业比

——农业产业空间格局。近年来，坚持产业之根深扎农村沃土，推进七大产业提档升级，初步形成“北茶南果高山药蔬”产业布局。“北茶”主要分布在万寨、椒园、晓关、珠山、长潭河5个乡镇，2020年末，5个乡镇茶园总面积为21.37万亩，占全

县总面积的 93%，分别为 5.59 万亩、4.12 万亩、4.62 万亩、3.53 万亩、3.51 万亩，北五乡镇建立了茶园标准化管理基地、创建核心示范基地、全域绿色化示范基地，着力推进茶叶健康发展。“南果”主要分布在李家河、沙道沟、高罗 3 个乡镇，2020 年末，3 个乡镇果园总面积为 18.92 万亩，占全县总面积的 83.83%，果园面积分别为 7.23 万亩、5.99 万亩、5.70 万亩，建成了宣南百里贡水白柚走廊。“高山药蔬”主要分布在椿木营乡，2020 年末种植面积 3.69 万亩；其他分布在沙道沟、长潭河、晓关 3 个乡镇较多，2020 年末种植面积分别为 3.86 万亩、3.42 万亩、1.19 万亩。积极推进农牧结合，大力发展畜禽养殖，在珠山镇、椒园镇、高罗镇、椿木营乡建立畜禽养殖示范基地。

（二）特色效益农业产业优良发展条件

——**经济发展势头良好**。“十三五”期末，县域生产总值达到 79.73 亿元、年均增长 7.71%，社会消费品零售总额达到 47.17 亿元、年均增长 6.85%。产业结构不断优化，第三产业产值达到 48.05 亿元，较“十二五”期末（24.51 亿元）增长 96.03%。自营出口额稳步增长，突破千万美元大关。电子商务全域覆盖，线上交易额达 1.9 亿元，年均增长 64.1%，顺利通过国家级电子商务进农村综合示范项目中期验收。

——**产业发展环境优良**。宣恩县属武陵山余脉，地形地貌为“三山两谷一突起”。全县耕地面积 57.8 万亩，其中常用耕地面积 37 万亩。全县森林面积 21.9 万公顷，其中七姊妹山自然保

护区面积 3.5 万公顷。全县农产品资源丰富，茶叶、烟叶、畜牧、水果、蔬菜、药材等特色产业发展态势良好，获得“全国有机农业示范基地县”等 8 块“国字号”金字招牌。全县旅游资源丰富，有一座山、两道水、三个寨子、四种文化、五张王牌、十大亮点、十大名人故地、十大独特物产等享誉国内外的旅游景点与资源。

——产业扶持政策倾斜。一是金融扶贫。“十三五”期间，宣恩县精准扶贫指挥部出台了《关于整合财政金融政策推进产业扶贫的意见》（宣精准发〔2017〕13号）采取信贷收益模式和股权收益模式两种方式支持产业发展。为撬动金融支持村域经济，带动村民脱贫致富，解决老百姓贷款难、担保难问题，成立金融扶贫互助社，赋予其担保机构职能，实现扶贫资金与信贷资源的有效对接，推行金融扶贫益贷互助担保贷款，建立“1+1+X”（互助社+合作社+贫困户，非贫困户+贫困户）模式的帮扶机制。二是财政支持。宣恩县政府通过整合财政资金，千方百计支持特色产业发展。例如：2017-2019年宣恩县种植业（茶业、白柚）产业三年共计投入资金 6809.2 万元，其中：茶叶 5624.9 万元、白柚 1184.3 万元。整合财政资金 4430.5 万元，其中中央资金 2878.4 万元、省级资金 1552.1 万元。三是出台奖补政策。为了促进新型市场主体培育，县委县政府 2016 年、2017 年先后出台了《县人民政府关于鼓励和扶持商贸流通企业加快发展的实施意见》（宣政发〔2016〕10号），《宣恩县产业扶贫新型经营主体扶持以奖代补实施方案》（宣办文〔2016〕16号），《宣恩

县市场主体参与产业扶贫以奖代补实施方案》(宣精准发〔2017〕12号)文件,根据文件精神,2017年奖补经营主体66家,奖补资金605万元;2018年奖补经营主体44家,奖补资金388.63万元。通过以奖代补政策的实施,极大地带动了社会资本投资农业产业,改善了加工条件,提升了农产品加工质量水平,解决了农民就业,增加了农民收入。

一一人才队伍建设加强。通过实施“一村多名大学生计划”,宣恩共组织94名一村多名大学生到恩施州职业技术学院进行专科学历教育;利用新型职业农民培育项目培训1700名新型职业农民,投资390万元;参加中组部、农业农村部组织的农村创业致富带头人、大学生村官培训250名,选派130余名农技人员参加基层农技人员知识更新培训。

(三) 特色效益农业产业显著带贫成效

全县贫困户合计27177户,发展特色产业带动贫困户23235户,占贫困户总户数的85.5%。其中:种植业带动20312户、养殖业带动2126户、农产品加工带动338户、产品批发销售带动83户、农业社会化服务带动197户、电子商务带动92户、休闲农业带动87户。贫困户人均特色产业面积达到1.35亩。全县新型经营主体带贫22514户。其中:龙头企业带动5778户、农业专业合作社带动14501户、家庭农场带动1208户、种植大户带动1027户。

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

表 1-2 主要产业分布一览表

主导产业	涉及乡镇（个）	涉及贫困村（个）	涉及总人口（人）	涉及脱贫人口（人）
茶叶	8	152	172978	47593
水果	8	166	199456	50757
烟叶	8	111	2304	795
中药材	9	185	42097	21317
蔬菜	9	148	326625	91566
水稻	8	128	314537	87414
玉米	9	153	326625	91566
马铃薯	9	153	326625	91566

表 1-3 特色产业涉及脱贫村及人口一览表

涉及乡镇（个）	涉及脱贫村（个）	主导产业	涉及总人口（人）	涉及脱贫人口（人）
8	152	茶叶	172978	47593
8	166	水果	199456	50757
8	111	烟叶	2304	795
9	185	中药材	42097	21317
9	148	蔬菜	326625	91566
8	128	水稻	314537	87414
9	153	玉米	326625	91566
9	153	马铃薯	326625	91566

第二节 特色产业发展现状与问题

一、特色产业发展现状

（一）产业体系

宣恩县以茶叶、水果、畜禽、烟叶、蔬菜、中药材、粮食为重点，建立七大农业特色产业体系，为实现宣恩从农业大县向农业强县跨越奠定了坚实基础。

——茶叶产业体系。茶产业是宣恩名牌特色产业，也是农业经济中支柱产业之一，种植总面积达 22.98 万亩，产值 10.24 亿元，主要分布在万寨、椒园、晓关、珠山、长潭河 5 个乡镇。现有茶叶加工企业 317 家，其中规模以上企业 10 家，省级农业产业化龙头企业 2 家，州级龙头企业 10 家。

——水果产业体系。水果产业是宣恩名牌特色产业之一，水果地理标志有“贡水白柚”“黄金梨”，种植面积 22.57 万亩，产量 12.21 万吨，主要分布在李家河、沙道、高罗。全县共有 5 家白柚生产加工企业，27 个白柚专业合作社，其中 2 家州级龙头企业、国家级示范社 1 家、省级示范社 1 家。

——畜禽产业体系。畜禽产业的经济产值在特色产业中排名第一，其中：生猪出栏 30.49 万头，产值 10.52 亿元，沙道、长潭河生猪出栏均近 5 万头，晓关、李家河、高罗、万寨出栏均为 3 万头以上。现有省级龙头企业 1 家，州级龙头企业 1 家，规模企业 3 家。

——烟叶产业体系。烟叶产业是宣恩七大主导产业之一，面

积 4.47 万亩，产值 1.45 亿元，种植烟叶面积最大的乡镇是晓关乡，1.67 万亩，其余 8 个乡镇均有分布。

——**蔬菜产业体系**。蔬菜产业是除主粮作物以外产量最高的产业，也是设施农业最多的产业之一，发展潜力大，种植面积 22.57 万亩，产量 12.21 万吨，产地主要在椿木营乡，其产量为 2.67 万吨，另外李家河、沙道沟产量也在 2 万吨左右。现有州级龙头企业 1 家。

——**药材产业体系**。药材种植面积 15.23 万亩，产值 0.92 亿元，产地主要是沙道沟、椿木营、长潭河，种植面积均在 3 万亩以上，药材品种又以黄连、竹节参、西大黄为主。全县中药材精深加工企业 3 家，中药材市场主体约 120 余家。

——**粮食产业体系**。粮食产业是所有作物种植里面面积最大的产业，面积 46.28 万亩，粮食面积 5 万亩以上的乡镇有沙道、晓关、高罗、长潭河、李家河。其中马铃薯面积 9.72 万亩，产值 0.58 亿元，上述 5 个乡镇面积较大，产量较多，面积均超过 1 万亩。现有省级龙头企业 2 家，州级龙头企业 3 家，规模企业 3 家。

（二）产业化经营主体

“十三五”以来，宣恩县委县政府始终坚持培育市场主体，鼓励企业、家庭农场、农民专业合作社、种植大户积极参与精准扶贫，发挥带头引领作用，改善经营环境，提升产品质量，扩大种养规模，提高经济效益，带动贫困户脱贫，取得明显实效。

截止 2020 年年底，全县农业企业总数 625 家、农业专业合作社累计 937 家、家庭农场累计 617 家。全县省级农业产业化龙头企业 5 家、州级农业产业化龙头企业 18 家，县级规模以上龙头企业 18 家。拥有清洁化生产线茶叶加工企业 60 家，获得 SC 认证企业 21 家，获得 ISO9001 质量体系认证企业 5 家，获得自营出口贸易权企业 4 家。

（三）特色农产品品牌及情况

“十三五”以来，我县着力打造特色农产品品牌，大力实施“品牌兴业，名牌强县”战略，已获得阶段性成果。一是二品一标认证成果。目前，全县农业“二品一标”认证产品达到 51 个，认证基地面积达到 40.35 万亩，认证产品占当地食用农产品生产总量或面积的比重接近 50%。其中：绿色食品认证产品 19 个，认证基地 1.68 万亩，认证企业 8 家；有机食品认证产品 29 个，认证基地 2.23 万亩，认证企业 11 家；农产品地理标志认证产品 2 个，认证面积 34.42 万亩。二是名牌商标认证成绩。截止 2020 年年底，中国驰名商标 2 件（伍家台贡茶、大派）、国家地理标志证明商标 4 件（伍家台贡茶、贡水白柚、黄坪黄金梨、宣恩火腿）、湖北省著名商标 8 件（大派、皇恩宠锡、覃家坪、木龙寨、昌臣、皇贡、土家爱、巴楚风），拥有国家地理标志保护产品 4 件（宣恩火腿、伍家台贡茶、贡水白柚、宣恩贡米）、湖北省名牌产品 6 件（木龙寨牌大米、皇恩宠锡牌伍家台贡茶、贡水白柚、宣恩火腿、土家爱合渣粉、巴楚风塑料复合袋）。三是特色名牌

获取荣誉。“伍家台贡茶”“贡水白柚”“宣恩贡米”2015年、2017年两次入选农业部《全国名特优新产品目录》；“宣恩火腿”是“中国四大名腿”之一，“木龙寨”富硒贡米获袁隆平题字“天然含硒，好米好生活”；椒园生态产业园被省农业厅认定为“湖北省农业产业化示范园区”。

全县相继成功创建为“全国有机农业示范基地”“国家级出口茶叶质量安全示范区”“国家农产品质量安全县”“中国名茶之乡”“中国白柚之乡”“全国十大生态产茶县”“中国茶叶百强县”“中国最美茶乡”，2017年国际茶委会还授予宣恩“国际魅力茶乡”。伍家台贡茶已获得“中国驰名商标”、“国家地理标志农产品”、“国家生态原产地保护产品”、“中欧地理标志协定保护名录”、“湖北最受欢迎的十大茶叶品牌”。伍家台乡村休闲度假区成为国家4A级景区。2021年5月，宣恩被中国农业国际合作促进会、中国茶产业联盟授予“2021年度区域特色美丽茶乡”，仙山贡水-伍家台旅游精品线路被评为“百条红色茶乡旅游精品线路”。

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

表 1-4 特色产业品牌状况一览表

产业类别	种 类	主打品牌或品种	两品一标认证	产品格局
茶叶	红茶、绿茶、白茶	伍家台贡茶	绿色认证产品 7 个，认证面积 0.82 万亩；有机认证产品 25 个，认证面积 1.16 万亩；农产品地理标志产品 1 个，认证面积 10 万亩。	国际国内两大市场、产品覆盖高中低市场
水果	白柚、枇杷、梨子	贡水白柚	有机认证产品 3 个，认证面积 0.4 万亩。	产品覆盖中低端市场
蔬菜	芸豆	椿稀芸豆	绿色认证产品 1 个，认证面积 200 亩。	产品主要面向大众市场
粮食	马铃薯、豆制品	—	绿色认证产品 10 个，认证面积 0.4 万亩；农产品地理标志产品 1 个，认证面积 14.42 万亩。	产品主要面向大众市场
畜牧	肉制品	宣恩火腿	—	产品覆盖高中低市场

（四）发展特色产业的增收效用

——农林牧渔业产值比重大，产业经济趋势持续向好。2020 年末，全县实现生产总值 79.73 亿元，其中：农林牧渔业总产值 38.82 亿元，占全县实现生产总值的比重为 48.69%。2015 年末，全县实现生产总值 55.01 亿元，其中：农林牧渔业总产值 25.98 亿元，占全县实现生产总值的比重为 47.23%。“十三五”期间，农林牧渔业产值增长 12.84 亿元，比 2015 年末增长 49.41%。2020 年末，农业产值 21.05 亿元，占农林牧渔业比重为 54.23%，其中：茶叶产值 10.24 亿元，水果产值 3.24 亿元，蔬菜产值 1.42 亿元，药材产值 0.92 亿元，烟叶产值 1.45 亿元，分别占农业产值比重为 48.66%、15.40%、6.75%、4.35%、6.89%；林业产值 2 亿元，

牧业产值 13.38 亿元，渔业产值 0.04 亿元，农林牧渔服务业产值 2.34 亿元，分别占农林牧渔业比重为 5.16%、34.46%、0.11%、6.04%。

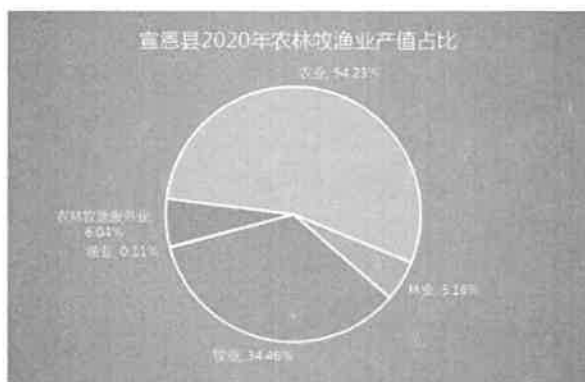


图3 宣恩县2020年农林牧渔业产值占比

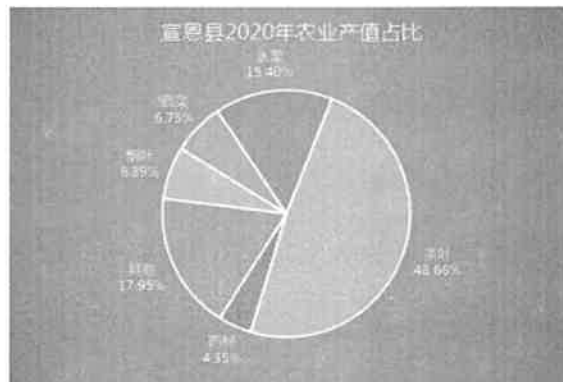


图4 宣恩县2020年农业产值占比

——农民经营性收入占比高，产业致富增收效果显著。“十三五”期间，宣恩特色产业迅猛发展，特色产业已成为农民增收的重要途径。2020年末，全县农村常住居民人均可支配收入11684元，其中：人均经营净收入5909元（第一产业4982元，第二产业110元，第三产业817元），占全县农村常住居民人均可支配收入的比重50.6%。2015年末，全县农村常住居民人均可支配收入7805元，其中：人均经营净收入3435元（第一产业2737元，第二产业76元，第三产业622元），占全县农村常住居民人均可支配收入的比重44.0%。2020年比2015年人均经营净收入占全县农村常住居民人均可支配收入的比重44.0%。2020年比2015年人均经营净收入占全县农村常住居民人均可支配收入比重增长6.6个百分点。人均经营净收入2020年比2015年增长2474元，增长72.02%；年均增长494.8元，年均增幅11.46%。

二、发展特色产业存在的问题

一一流通水平相对滞后。一是农产品交易市场建设滞后。农产品集贸市场设施简陋、功能不全、辐射不广，产地批发市场数量较少，市场固定摊位租费较高。二是流通主体组织化程度低。农业生产大多数以小规模经营为主，流通环节条块分割、联结松散，小农意识普遍存在，经营合作意识淡薄，规模化、产业化、集约化程度不高，组织化程度低。三是传统流通模式比重大。现阶段农产品流通模式以“农户+农贸市场”和“农户+批发商”为主，以“农户+订单”“农户+超市”“农户+网络”为辅，仍停留在传统和半传统阶段。四是乡村冷链物流发展迟缓。茶、果、蔬、肉、禽等农产品冷链物流不可或缺，但我县农产品储运的冷库、冷藏车等设施设备缺口较大，运营成本较高。

一一农产品加工短板突出。主要表现在：一是规模以上涉农企业数量较少，发展后劲不足；受经济下行压力加大因素影响，市场主体投资意愿降低，小微企业培育入规难。二是企业抗风险能力较弱。规上企业普遍规模偏小，抗风险能力不足，市场竞争力弱。全县产值过亿元企业仅3家，缺少产业龙头企业来拉动小微企业发展。三是农产品加工值占农业总产值的比值较低，2020年仅为22.2%，低于全国平均240%、湖北省平均260%、恩施州平均50%。

一一产业链条缺乏延伸。一是上游产业链条向后端延伸不充分。多以供应原料为主，产品经济效益低。二是中游产业链条向

两端联结不紧密。多以农产品初加工为主，精深加工和系列开发不足，副产物综合利用程度偏低，比如全县没有1家中药材标准化初加工生产线，没有标准的加工厂房、加工设备和加工技术，严重影响中药材产品质量，降低了产品价值。三是下游产业链条向高端开发不充足。包装储运不畅通，服务体系不健全，产业融合层次低。

一一服务体系不够健全。湖北省实施“以钱养事”新机制以来，从事农村公益性服务的事业单位被整体转制为“民办非企业组织”，其人员也全部退出事业编制管理序列，成为农村公益性服务人员。自此以后，基层农技推广队伍人员只出不进，农技推广体系队伍一年比一年少，同时，现存服务体系知识老化、服务理念陈旧、推广方式落后、服务内容单一等问题，有待更新观念、更新知识、更新技术。

一一品牌建设相对不足。一是品牌意识薄弱。农业企业受传统农业生产经营观念的影响，一些生产者经营的核心不是品牌而仍然是产品，部分产品没有注册商标，品牌创建和保护意识不强。二是经营规模偏小。农业经营规模是品牌创立和发展的依托，大部分农产品仍存在诸侯割据、各自为阵现象，特色产业规模偏小，产业化、规模化、标准化程度较低，难以形成组团出击、集中打响品牌的合力，制约本地特色农产品品牌打造。三是宣传力度不足。虽然伍家台贡茶、贡水白柚等品牌知名度较高，但一些小众水果、蔬菜、药材等产品品牌打造力度不强，缺乏知名度。

一一基础设施配套不够。近年来，我县虽然政府在基础设施上有所投入，配套设施和内部环境有所调整和改善，但与发达地区完善的基础设施相比差距甚远。一是农业道路设施区间发展不平衡。部分乡村道路等级偏低，部分行政村到县城及周边城市尚不便捷，商品物资和农副产品流通受阻。二是农村通信设施需提档升级。部分偏远山区，通信网络不发达，影响商品信息传递。三是农田水利设施建设投入偏低。县域内多为山地，受地理地形条件限制，农田水利建设与平原地区相比，工程建设造价高，工程实施难度大，政府投入力度难以满足建设需求。四是乡镇冷链物流设施存在短板。虽然对冷链物流设施有一些扶持政策，但是乡镇区域广、设施用途多、建设费用高，冷库、冷藏车、冷藏箱等冷链设施设备建设不足。

一一专业人才相对匮乏。一是人才队伍选拔任用机制不活。人才选拔、培养、使用、考评、激励机制不科学，熟悉相关专业知识的中青年人才和尖端人才队伍为数不多。二是人才队伍开发建设投入不足。区域经济发展与发达地区相比存在差距，环境条件较差，政府倾斜扶持力度不够，不满足人才队伍开发建设投入需求。三是人才队伍缺乏专业培训锻炼。一方面，很多青年人才接受专业知识培训机会少，缺乏专业方面的理论和实践补充；另一方面，大部分中老年人才年龄和知识老化，缺乏专业方面的知识更迭。四是人才队伍管理机制存在弊端。没有真正引入现代人才管理制度，个体经济色彩和特征依然浓厚，存在重眼前、轻长

远、轻品牌等错误观念，存在人才良莠不齐的现象，进而影响特色产业发展。

第三节 发展特色产业面临的机遇与挑战

一、发展特色产业面临的机遇

（一）乡村产业振兴为特色产业发展续引力

实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手，其中产业振兴是实现乡村振兴的首要与关键，只有实现乡村产业振兴，才能推动乡村各项事业协调发展，也就是说，产业振兴是实现乡村各项事业振兴的前提。在这样的大背景下，宣恩县特色产业迎来了前所未有的发展机遇，既有《中华人民共和国乡村振兴促进法》的法律支持，又有乡村振兴战略的各项政策扶持，在政府的高度重视下，全县特色产业发展将打开新格局。

（二）全产业链建设为特色产业融合赋拉力

根据各级农业部门关于全产业链建设战略指示，结合宣恩县特色产业实际，为培育壮大特色产业，推进全产业链高质量发展。以茶叶、水果、畜禽、粮油、蔬菜、中药材为重点，一方面以农业为基础，向农产品加工业、农村服务业顺向融合，如兴办产地加工业、建立农产品直销店、发展农业旅游；另一方面依托农村服务业或农产品加工业向农业逆向融合，如依托大型超市，建立农产品加工或原料基地等，从而促进特色产业领域第一、第二、第三产业的融合发展，提升专业化、标准化、产业化水平，形成新技术、新业态、新商业模式，实现宣恩由农业大县向农业强县

跨越。

（三）人才战略实施为特色产业发展蓄人力

招揽人才是人才强国战略的具体体现，是增强产业发展软实力的重要举措，是实现十四五阶段目标的重要途径。特色产业发展需要人才支撑，筑巢引凤揽人才，礼贤下士留人才，不拘一格降人才，选拔优秀人才充实到各产业岗位，为特色产业发展提供新生力量，既能补齐人才短板，又能提升技术水平，更能推动区域经济发展。一是聚焦选才聚才机制。继续采取“一村多名大学生计划”“宣恩贡水人才计划”等灵活、实效的方式引才聚才、选才用才、育才留才，提供更好的待遇，力争将更多的人才吸引到特色产业领域。二是加强人才保障力度。继续实施各种保障政策，对于吸引进来的外来的人才，积极帮助申请各种保障，比如申请公租房，解决住房问题。三是提供培训交流机会。只有提供更多培训交流的机会，才能培养“高精尖缺”高层次人才，继续开展阳光培训等培训交流工程，培育高质量技术人才。四是加强苦干实干锻炼。招揽的人才很多都是大学生、研究生，只有脚踏实地、真抓实干，才能完成知识应用，完成从校园到社会的转变，促进他们更好地发挥自己的聪明才智，实现特色产业高质量跨越式发展。

（四）数字乡村建设为特色产业发展添活力

5G技术的高速发展使数字国家和智慧社会建设成为全球共识，随着网络乡村延伸以及互联网与现代农业深度融合，推动了农村电商发展，切实让乡村产业发展享受到了“互联网+”全

面释放的改革红利。在未来还会提升农业生产经营的数字化水平，包括将 5G 通信、大数据、云计算、人工智能、物联网等数字化新技术应用到乡村产业的发展中。与此同时，我们更要积极探索“互联网+特色产业”的多种发展模式，使移动新媒体成为特色产业发展，从而带动农民增收致富的好帮手，为特色产业的发展注入新活力。

二、发展特色产业面临的挑战

——**经济全球化的不确定性较大。**经济全球化是适应社会生产力发展而产生的一种客观趋势，但新冠肺炎疫情、洪涝、干旱、台风、地震、金融危机等不确定因素的发生会对世界经济格局产生冲击，造成全球供应链调整重构，致使国际产业分工深度演化，对我国乡村产业链构建带来较大影响。

——**中小微企业防范风险能力弱。**大多数特色产业市场主体都是中小微企业，而中小企业抗风险能力有限，一旦产生较大风险，容易造成巨大损失，甚至使企业面临存活压力。首先，中小微企业防范风险管理意识比较淡薄。再者，中小企业缺少内部控制体系。另外，在资金、管理、技术等要素与大型企业相比存在弱势。

——**发展不平衡不充分问题突出。**首先，我县地处山区，特色产业规模相对小，发展条件与发达沿海城市相比不平衡。其次，特色产业内部也存在发展不平衡不充分问题，诸如：水果产业领域，贡水白柚的种植规模较大，经营收入较高，辐射带动能力突出，发展势头相对较好；但小水果的种植规模较小，经营收入较

低，辐射带动能力较弱，发展势头相对较差。

一一产业发展面临激烈竞争形势。在国家宏观政策引导下，全国各地加大了对特色产业发展的重视和扶持，纷纷出台了一系列鼓励和扶持特色产业发展的政策和文件，促使特色产业高速发展，面对激烈竞争环境，对特色产业发展形成了现实挑战。

一一特色产业科技创新支撑乏力。创新是一个民族的灵魂，是一个国家发展的不竭动力。随着科技强国战略实施，区域科技水平整体呈上升态势，但县域部分企业相比发达地区企业而言仍显得支撑力度不大。主要体现在：一是科技创新投入偏低。近年来，随着各种经济不利因素增加，不少企业面临经营压力，控制企业支出，缩减科技投入。二是技术创新体系尚不健全。技术创新主体不突出，创新导向机制不健全，产学研融合深度不足。三是缺少自主知识产权和名牌产品。企业不是发明创新的主力，大多数中小型企业缺少自主知识产权，产品缺乏自主知识产权支撑，附加值相对较低。

第三章 特色产业可持续发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持共同富裕方向，顺应产业发展规律，强化创新驱动，加大政策扶持，健全产业链条，补齐要素短板，长期培育和支持宣恩县特色产业，拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会，促进内生可持续发展，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

第二节 基本原则

一一坚持立农为农。开发乡村资源优势，培育特色主导产业，健全联农带农机制，把就业岗位和产业增值收益更多留在县域、留给农民。

一一坚持政策稳定。保持产业帮扶政策总体稳定，由重点支持贫困村贫困户向支持产业集中连片发展、农户普遍受益转变，由主要支持种养环节向全产业链拓展转变。

一一坚持市场导向。增强供给适应性，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提高产业质量效益和竞争力。

一一坚持久久为功。注重产业后续长期培育，科学规划，持续用力、稳扎稳打，推动产业持续健康发展。

——**坚持融合发展**。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置。

——**坚持绿色引领**。践行绿水青山就是金山银山理念，促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

——**坚持创新驱动**。利用现代科技进步成果，改造提升乡村产业。创新机制和业态模式，增强乡村产业发展活力。

第三节 发展定位

坚持“产业兴县”，围绕硒资源开发，不断加快特色农业有机化、标准化、品牌化进程，优化“南果北茶、高山药蔬”产业布局，建设“茶果药蔬烟畜粮”产业长廊和集中连片产业模块，着力发展有机农业，构建全域旅游格局，推动农副产品加工发展，建立山区经济新体系，完善产业配套设施，推动乡村产业融合，绘制乡村产业发展新画卷，实现由农业大县向农业强县的跨越。

第四节 发展目标

一、总体目标

“十四五”期间，为实现乡村特色产业深度拓展，在提升综合产值、培育龙头企业、开发产业集群、延伸全产业链、打造产品品牌、建设示范村镇等方面实现新跨越的总体目标，宣恩县将以茶叶、畜禽、水果、烟叶、药材、蔬菜、粮食等七大产业为重点，突出培育茶叶、畜禽、水果、药材4个特色明显、链条完整、业态丰富、利益联结紧密的全产业链优势产业集群。一是综合产

值持续提升。到 2025 年全县茶叶面积达到 25 万亩，产量 2.5 万吨，农业产值达 15 亿元，综合产值达 30 亿元以上；畜禽养殖出栏生猪 50 万头以上，畜禽产值 14 亿元，畜禽综合产值 20 亿元；水果基地面积稳定在 23 万亩，产量 16 万吨，农业产值 5 亿元、综合产值 10 亿元以上；烟叶种植面积 5.5 万亩，产量 6000 吨，实现烟叶农业产值 1.8 亿元，税收 4000 万元；中药材面积 16 万亩，产值 5 亿元；蔬菜面积 16 万亩，农业产值 5 亿元；粮食面积稳定在 46.8 万亩左右，粮食总产稳定在 12 万吨左右（水稻 4.55 万吨、玉米 3.73 万吨、马铃薯 1.81 万吨），农业产值 5 亿元，综合产值 20 亿元。**二是不断壮大龙头企业。**产值过 3 亿元的畜禽龙头企业 1 家，培育产值过 2 亿元的茶叶产业龙头企业 1 家，其他主导产业各培育 1 家以上产值过 1 亿元的龙头企业。**三是产业集群蓄势崛起。**培育一批产值亿元以上优势特色产业集群，重点建成茶叶、畜禽、水果、药材 4 个全产业链优势产业集群。**四是产品名牌不断创响。**建设 2 个以上 1000 亩蔬菜保供基地；在现有产品名牌基础上，再创响一批“乡字号”“土字号”乡土品牌；“二品一标”认证面积占耕地总面积 60%以上，产品认证总数达到 80 件以上。**五是示范村镇持续辐射。**建设 1-2 个农业产业示范强镇，将全县 27 个乡村振兴重点村全部打造成“一村一品+”示范村。

二、主要预期目标

——茶叶产业。全县茶叶面积达到 25 万亩，其中有机基地

10 万亩，农业产值达 15 亿元、综合产值达 30 亿元以上；壮大培育湖北宣恩“伍家台贡茶集团”，力争产值过 10 亿元，培育国家级重点龙头企业 1-2 家，年产值过亿元茶企 3 家以上。初步形成品种选育、种苗繁育、生态管理、清洁化加工、精深加工、集散交易、品牌营销、新茶品开发、机械制造、茶文旅融合等业态齐备、链条完整的茶叶产业全产业链，建成鄂西南武陵山茶产业集群，把伍家台贡茶打造成全国知名品牌，充分发挥伍家台贡茶“中欧地理标志协定保护名录”的优势，将宣恩建设成为万吨级欧盟优质茶出口基地。

——水果产业。全县水果面积稳定在 23 万亩，其中有机基地 5 万亩，年产量 16 万吨，农业产值 5 亿元以上、综合产值 10 亿元以上。良种苗木繁育体系得到进一步完善，产业基地标准化管理水平显著提高，绿色生产技术应用率达到 70%，果实商品率在 75% 以上。水果采后商品化处理设施相对完善，水果贮藏保鲜、清洗打蜡、分级包装等商品化处理率达到 50%。水果产品精深加工得到延伸，市场适销的精深加工产品上市销售。市场经营主体实力明显增强，培育国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 3 家、州级龙头企业 3 家，县级规上企业 4 家。到 2025 年，初步形成水果良种繁育推广、基地标准化生产、采后商品化处理、精深加工、冷链物流、市场营销、产业融合等业态齐全的水果产业全产业链。

——畜牧产业。全县畜禽综合产值 20 亿元，年出栏生猪 50 万头，培育壮大国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 2 家，初步

形成种（仔）畜禽商品化供应、饲料生产、屠宰分割加工、冷鲜产品包装销售、畜禽深加工、冷链物流等业态齐备的畜禽产业全产业链。

——**烟叶产业**。全县烟叶质量稳步提高，种植面积 5.5 万亩，产量 6000 吨，实现烟叶农业产值 1.8 亿元，实现税收 4000 万元。

——**蔬菜产业**。全县蔬菜播种面积稳定在 16 万亩以上，建成 9 个 500 亩以上规模蔬菜基地。产量达 16 万吨，农业产值达 5 亿元，培育蔬菜企业“宣恩佳瑞欣”“关洞湾”“鄂西良田”为省级龙头企业 3 家，县规模以上企业 2 家，专业合作社、家庭农场等新型市场经营主体 30 家，城镇蔬菜自给率达到 80%。

——**中药材产业**。全县以竹节参、黄精、缬草、黄连、厚朴等道地中药材品种为主，建市场需求量大的品种药源基地 16 万亩，其中木本中药材 12 万亩，草本中药材 4 万亩。创建 5000 亩中药材有机标准化示范基地，示范品种 2 个以上，创建椿木营竹节参、宣恩黄精、宣恩厚朴等在国内外有影响的名优名牌品种。着力培植中药材生产重点村 30 个（500 亩以上），生产大户 100 户（50 亩以上）。实现年产量 2 万吨，农业产值 5 亿元。

——**粮食产业**。全县粮食面积稳定在 46.8 万亩左右，粮食总产稳定在 12 万吨左右（水稻 4.55 万吨、玉米 3.73 万吨、马铃薯 1.81 万吨），农业产值 5 亿元，综合产值 20 亿元；培育 3 家省级龙头企业，至少 3 个粮食“收购+加工+销售”的州级龙头企业，县规模以上企业 2 家。继续扩繁脱毒马铃薯种薯繁育基地，在晓关张关、沙道沟彭家寨、木龙寨建种植观光为一体的水稻基地，打造富硒贡米品牌。

第四章 特色种养业提升重点任务

第一节 加强规划引领

优化特色产业布局，推动形成三级网络结构，即打造县城、中心乡（镇）、中心村层级分明、功能有效衔接的结构布局，促进产镇融合、产村一体。坚持脱贫村和非贫困村、脱贫户和非贫困户一体规划、协同推进。强化县级统筹，促进各乡镇协同发展，打造集中连片的特色产业集群。

表 3-1 宣恩县一乡一业特色产业体系一览表

序 号	乡 镇	特色产业(种养业、加工业、手工业、休闲农业与乡村旅游业、电子商务等)
1	珠山镇	茶叶、烟叶等种植业；生猪、家禽等养殖业
2	椒园镇	茶叶、烟叶、黄金梨等种植业；生猪等养殖业；休闲农业与乡村旅游业
3	万寨乡	茶叶种植业与加工业、休闲农业与乡村旅游业；生猪等养殖业
4	晓关侗族乡	茶叶、烟叶、枇杷、药材等种植业；生猪等养殖业
5	长潭河侗族乡	茶叶、烟叶、药材等种植业；生猪等养殖业
6	椿木营乡	蔬菜、药材、烟叶等种植业；生猪、家禽等养殖业
7	沙道沟镇	茶叶、贡水白柚、药材等种植业；生猪等养殖业
8	李家河镇	茶叶、贡水白柚等种植业；生猪等养殖业；休闲农业与乡村旅游业
9	高罗镇	茶叶、贡水白柚等种植业；生猪、家禽等养殖业

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

表 3-2 宣恩县示范村、脱贫村、一般村特色产业体系一览表

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
茶叶	芷药坪村、覃家坪村	罗针田村、黄河村	白虎山村、中村坝村	2021
	桐子营村、大河坝村	堰塘坪村、中台村	大岩坝村、白果坝村	2022
	庆阳坝村、诺西村	店子坪村、土皇坪村	洗草坝村、三河沟村	2023
	东乡村、石马村	洗马坪村、石家沟村	水田坝村、新茶园村	2024
	上洞坪村、封口坝村	覃家坪村、金龙坪村	和平村、茅坡田村	2025
水果	二虎寨村、黄坪村	青龙村、干坝村	燕子溪村、龙河村	2021
	埃山村、黄家河村	马家寨村、核桃湾村、咸池村	大茅坡村、团结村、松坪村、响龙村	2022
	当阳坪村、板寮村	乐坪村、班大湖村、白水河村、九间店村、水塘村	两河口村、麻阳寨村、甘溪村	2023
	波螺河村、栏杆坪村	川大河村、汤湾村、东门关村	塘坊村、司城村	2024
	川大河村、金陵寨村	野椒园村、和平村、白泥坝村	黑龙河村、凤山村	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
药材	长槽村、林业村、龙马山村、张官村	范家坪村、白水村、客家营村、杉木岭村	黄家坪村、挖断山村、莲花台村、棕溪村、杉木岭村	2021
	白果坪村、辽叶村、黄田村、卧西坪村	白岩溪村、二坪村、会口村、匠科村	杉坨村、洗白溪村、甘露村、古路槽村	2022
	白岩溪村、二坪村、会口村、匠科村	杉坨村、洗白溪村、甘露村、古路槽村	勾腰坝村、木营村、十家坪村、锣鼓圈村、棕溪村、大卧龙村、小高锣村	2023
	杉坨村、洗白溪村、甘露村、古路槽村	勾腰坝村、木营村、十家坪村、锣鼓圈村、棕溪村、大卧龙村、小高锣村	莲花台村、野溪村、龙潭村、长坳村	2024
	勾腰坝村、木营村、十家坪村、锣鼓圈村、棕溪村、大卧龙村、小高锣村	莲花台村、野溪村、龙潭村、长坳村	深湾村、潭子洞村、猫子庄村、七将营村	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
水稻	干坝村、冉大河村、板栗园村、龙马山村、甘露村、诺西村、响龙村、上洞村、水田坝村、覃家坪村、卧西坪村、张官村、龙河村、麻阳寨村、光荣桥村、石家沟村、白果坝村、后坪村、和平	东门关村、店子坪村、千家坝村、黄草坝村、兴隆村、细沙坝村、万岭山村、长槽村、下坝村、麻阳寨村、鱼泉村、街上村、老岔村、上洞坪村、燕子溪村	盘古庙村、咸池沟村、两河村、猫山村、店子坪村、中台村	2021
	酉水苑社区、酉水情社区、栏杆坪村、当阳坪村、木龙寨村、烂泥沟村、青龙嘴村、波螺河村、中村坝村、桥塘村、下坝社区、马家寨村、清水塘村、白泥坝村、芷药坪村、向家村村、狮子关村	五里牌村、龙洞村、岩狮村、骡马洞村、凉风洞村、诺西村、杉木树村、深湾村、清水塘村、车道湖村、潭子洞村、药铺村、利福田村	甘溪村、桃子岔村、野椒园村、新茶园村、伍家台村	2022
	龙潭村、红旗坪村、玛瑙村、高桥村、汤湾村、八台村、大威村、齐跃、茅坡田村、大茅坡营村、小茅坡营村、黄坪村、大河坝村、封口坝村	大坝沟村、石马村、尖山坪村、向家村村、涌洞河村、中间河村、田坪村、范家坪村、大坪村、龙潭河村、白水村、大垭村、老司城村	向家坪村、官庄村、沙水田村、大山坪村、三河沟村、凤山村、罗针田村	2023
	官庄村、金盆村、大白溪村、柚乡苑社区、金陵寨村、堰塘坪村、猫山村、沙水田村、倒洞塘村、车道湖村、椒园村、石心河村、板场村、岩堡村、七里桥村	芭蕉坨村、龙潭溪村、芷药坪村、猫村子村、苦草坪村、九坝村、大湾村、杉坨村、大茅坡营村、漫牯牛村、林业村、二坪村、响龙村、布袋溪村、回龙村	九间店村、金盆村、齐跃、桥塘村、长堰沟村	2024
	辽叶村、老岔村、白水村、二虎寨村、塘坊村、凤山村、草坝村、高桥村、黄河村、大岩坝村、桐子营村、锣圈岩村、向阳社区、宝塔社区、卸甲坝村	山尖坨村、金龙坪村、杨柳池村、两河村、龙潭村、马料坡村、熊洞村、红旗坪村、核桃湾村、茶园村	棕溪、贡桥、匠科、洗草坝、莲花坝社区、双龙湖社区	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
蔬菜	兴隆村、两河村、易家坪村、松坪村、街上村、桃子岔村、酉水苑社区、酉水情社区、上洞坪村、回龙村、板寮村、团结村、龙潭河村、干坝村、老城村、冉大河村、板栗园村、波螺河村、中村坝村、桥塘村、下坝社区、林苑社区、长槽村、石家沟村、白果坝村、后坪村	东门关村、店子坪村、干家坝村、黄草坝村、兴隆村、细沙坝村、万岭山村、长槽村、下坝村、麻阳寨村、鱼泉村、街上村、老岔村、上洞坪村	盘古庙村、咸池沟村、两河村、猫山村、店子坪村、中台村	2021
	埃山村、黄家河村、甘露村、十家坪村、黄泥塘村、松坪村、烂泥沟村、青龙嘴村、波螺河村、燕子溪村、覃家坪村、卧西坪村、张官村、范家坪村、挖断山村、埃山村、麻阳寨村、光荣桥村、白果坝村、芷药坪村、向家村村	五里牌村、龙洞村、岩狮村、骡马洞村、凉风洞村、诺西村、杉木树村、深湾村、清水塘村、车道湖村、潭子洞村、药铺村、利福田村	甘溪村、桃子岔村、野椒园村、新茶园村、伍家台村	2022
	向家坪村、九间店村、易家坪村、龙马山村、街上村、桃子岔村、玛瑙村、高桥村、汤湾村、八台村、大成村、齐跃、茅坡田村、莲花台村、龙潭河村、大茅坡管村、小茅坡管村、黄坪村、大河坝村	芭蕉坨村、龙潭溪村、芷药坪村、猫村子村、苦草坪村、九坝村、大湾村、杉坨村、大茅坡管村、漫牯牛村、林业村、二坪村、响龙村、布袋溪村、回龙村	白岩溪村、向家坪村、官庄村、沙水田村、大山坪村、三河沟村、凤山村、罗针田村	2023
	熊洞村、洗马坪村、马虎坪村、乐坪村、当阳坪村、班大湖村、柚乡苑社区、金陵寨村、堰塘坪村、猫山村、沙水田村、倒洞塘村、勾腰坝村、木管村、十家坪村、锣鼓圈村、黄家坪村、向家坪村、车道湖村、椒园村、石心河村、板场村	芭蕉坨村、龙潭溪村、芷药坪村、猫村子村、苦草坪村、九坝村、大湾村、杉坨村、大茅坡管村、漫牯牛村、林业村、二坪村、响龙村、布袋溪村、回龙村	九间店村、金盆村、齐跃、桥塘村、长堰沟村	2024
	中间河村、会口村、金盆村、白水村、官庄村、龙潭村、红旗坪村、玛瑙村、二虎寨村、塘坊村、凤山村、草坝村、高桥村、黄河村、大岩坝村、桐子营村、深湾村、锣圈岩村、向阳社区	山尖坨村、金龙坪村、杨柳池村、两河村、龙潭村、马料坡村、熊洞村、红旗坪村、核桃湾村、茶园村	棕溪村、高桥村、匠科村、洗草坝村、莲花坝社区	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
马铃薯	田坪村、土鱼河村、大卧龙村、中坝村、小坝村、甘露村、乐坪村、当阳坪村、班大湖村、酉水苑社区、酉水情社区、干坝村、老司城村、冉大河村、板栗园村、波螺河村、中村坝村、桥塘村、下坝社区、林苑社区、石家沟村、长槽村、板寮村、团结村、白果坝村、后坪村	东门关村、店子坪村、干家坝村、黄草坝村、兴隆村、细沙坝村、万岭山村、长槽村、下坝村、麻阳寨村、鱼泉村、街上村、老岔村、上洞坪村	白岩溪村、盘古庙村、咸池沟村、两河村、猫山村、店子坪村、中台村	2021
	中间河、杨柳池、金盆、白水、官庄、黑龙河、青龙、波螺河、燕子溪、覃家坪、西坪、张官、范家坪、挖断山、麻阳寨、光荣桥、白泥坝、芷药坪、向家村	五里牌、龙洞、岩狮、骡马洞、凉风、诺西、沙木树、深湾、清水塘、车道湖、坛子洞、药铺、利福田	甘溪、桃子岔、野椒园、新茶园、伍家台	2022
	兴隆、九坝、龙马山、两溪河、东乡、街上、桃子岔、玛瑙、高桥、汤湾、八台、大咸、齐跃、茅坡田、大茅坡、小茅坡、黄坪、大河坝	芭蕉坨、龙潭溪、芷药坪、猫村子、苦草坪、九坝、大湾、杉坨、大茅坡营、漫牯牛、林业、二坪、响龙、布袋、回龙	向家坪、官庄、沙水田、大山、三河沟、凤山、罗针田	2023
	施家坪、马虎坪、易家坪、龙潭、红旗坪、玛瑙、柚香苑社区、金陵寨、堰塘坪、猫山、沙水田、倒洞、莲花台、车道湖、椒园、石心河、板场	芭蕉坨、龙潭溪、芷药坪、猫村子、苦草坪、九坝、大湾、杉坨、大茅坡营、漫牯牛、林业、二坪、响龙、布袋、回龙	九间店、金盆、齐跃、七眼泉、长堰沟	2024
	会口、小卧龙、黄泥塘、松坪、响龙、上洞坪、水田坝、二虎寨、塘坊、凤山、草坝、贡桥、黄河、大岩坝、桐子营、深湾、锣圈岩、向阳社区	山尖坨、金龙坪、杨柳池、两溪河、龙潭坪、马料坡、熊洞、红旗坪、核桃湾、茶园	棕溪、贡桥、匠科、洗草坝、莲花坝社区、双龙湖社区	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

特色产业类型	示范村	脱贫村	一般村	实施年度
玉米	施家坪、马虎坪、易家坪、干坝、司城、冉大河、板栗园、波螺河、中村坝、七眼泉、下坝社区、板寮、团结、石家沟、白果坝、后坪	东门关、店子坪、干家坝、黄草坝、兴隆、细沙、万岭山、长槽、下坝、麻阳寨、鱼泉、街上、老岔、上洞坪、林苑社区	盘古庙、咸池、两河、猫山、店子坪、中台	2021
	兴隆、九坝、龙马山、两溪河、东乡、黑龙河、青龙村、波螺河、燕子溪、覃家坪、西坪、张官、范家坪、挖断山、麻阳寨、光荣桥、白泥坝、芷药坪、向家村	五里牌、龙洞、岩狮、骡马洞、凉风、诺西、沙木树、深湾、清水塘、车道湖、坛子洞、药铺、利福田	甘溪、桃子岔、野椒园、新茶园、伍家台	2022
	洪家河、大卧龙、东乡、金盆、白水、官庄、玛瑙、高桥、汤湾、八台、大成、齐跃、茅坡田、大茅坡营、小茅坡营、黄坪、大河坝	芭蕉坨、龙潭溪、芷药坪、猫村子、苦草坪、九坝、大湾、杉坨、大茅坡营、漫牯牛、林业、二坪、响龙、布袋、回龙	白岩溪、向家坪、官庄、沙水田、大山、三河沟、凤山、罗针田	2023
	中间河、杨柳池、酉水苑社区、酉水情社区、柚香苑社区、金陵寨、堰塘坪、猫山、沙水田、倒洞、后坝、黄家坪、车道湖、椒园、石心河、板场	芭蕉坨、龙潭溪、芷药坪、猫村子、苦草坪、九坝、大湾、杉坨、大茅坡营、漫牯牛、林业、二坪、响龙、布袋、回龙	九间店、金盆、齐跃、七眼泉、长堰沟	2024
	会口、小卧龙、甘露、金盆、白水、官庄、龙潭、红旗坪、玛瑙、二虎寨、塘坊、凤山、草坝、贡桥、黄河、大岩坝、桐子营、深湾、锣圈岩、向阳社区	山尖坨、金龙坪、杨柳池、两溪河、龙潭坪、马料坡、熊洞、红旗坪、核桃湾、茶园	棕溪、贡桥、匠科、洗草坝、莲花坝社区、双龙湖社区	2025

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

表 3-3 宣恩县特色产业发展目标一览表

序号	产业类型	指标	单位	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
1	中药材	经营主体数量	个	106	110	114	116	119
		年接待游客	万人次	0.052	0.125	1.5	5	10
		旅游收入	亿元	0.01	0.03	0.5	1	1.2
		覆盖脱贫人口	户/人	25/100	50/200	100/400	200/800	400/1600
		户均增收	元	1500	2500	5000	12000	20000
2	粮油蔬菜	经营主体数量	个	6个	8个	10个	12个	15个
		年接待游客	万人次	15	24	28	35	38
		旅游收入	亿元	0.065	0.26	0.48	0.65	0.74
		覆盖脱贫人口	户/人	800/2800	780/2600	750/2400	700/2200	680/2100
		户均增收	元	700	750	800	850	900
3	茶叶	经营主体数量	个	313	320	320	325	330
		年接待游客	万人次	20	25	30	35	40
		旅游收入	亿元	3	3.2	3.5	3.8	4
		覆盖脱贫人口	户/人	16205/55310	16230/55370	16280/55520	16310/55600	16350/55750
		户均增收	元	3000	3000	3000	3000	3000

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	指标	单位	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
4	水果	经营主体数量	个	72	80	100	110	120
		年接待游客	万人次	5.5	6	6.5	7	8
		旅游收入	亿元	0.11	0.12	0.13	0.14	0.16
		覆盖脱贫人口	户/人	16920/50750	16940/50790	16950/50810	16950/50810	16950/50810
		户均增收	元	2000	2500	3000	3000	3000
5	畜牧	经营主体数量	个	722	730	730	730	730
		年接待游客	万人次	—	—	—	—	—
		旅游收入	亿元	—	—	—	—	—
		覆盖脱贫人口	户/人	3200/10000	3200/10000	3200/10000	3200/10000	3200/10000
		户均增收	元	4700	5000	5400	5800	6200

第二节 建设标准化生产基地

按照产业布局和产业链建设要求，发展地域特色鲜明、乡土气息浓厚的特色产业，建成一批绿色标准化基地，创建特色农产品优势区、农业绿色发展先行区、农产品质量安全县，助推特色产业高质量发展。

一、标准化生产基地建设措施

——**推进品种培优**。普查筛选一批优异种质资源，提纯复壮一批特色品种，自主培育一批高产优质多抗的突破性品种。

——**推进品质提升**。集成组装一批绿色生产技术模式。

——**推广绿色投入**。重点推广有机和微生物肥料、高效低毒低风险农药兽药渔药和生物农药等绿色投入品，规范使用饲料添加剂，推广病虫绿色防控技术和产品。

——**净化产地环境**。加强污染土壤治理和修复，以清洁的产地环境生产优质农产品，以品质赢得市场。推进标准化生产，建立健全标准体系，加快标准应用。

——**引导按标生产**。鼓励家庭农场、农民合作社和农业产业化龙头企业等市场主体按标生产，带动大规模标准化生产。

二、标准化生产基地建设类型

——**建设生态茶叶标准化生产基地**。建设有机茶叶基地5万亩、绿色食品原料基地20万亩、欧标出口基地5万亩。实施老茶园改造工程，有计划对低产、低质、低效老茶园改造，实现高标准化和规范化管理。

——**建设特色水果标准化生产基地**。部分水果产业基地以农户分散种植为主，规模化、专业化、组织化程度低。建设水果标准化生产基地，大力推行基地网格化管理和绿色科技生产，建立健全水果生产管理技术标准，提高规模化、标准化、专业化水平。

——**建设畜禽制品标准化生产基地**。备案管理规模养殖场规模偏小，分散经营，各自为战，畜禽生产组织化程度低，因此，积极引导规模养殖场抱团联营，建设畜禽制品标准化生产基地。

——**建设精品蔬菜标准化生产基地**。部分蔬菜种植零星分散，部分高山蔬菜基地和城郊老菜地，由于管理方式不合理，导

致产出效益低，因此，支持蔬菜企业抱团发展，打造集约化蔬菜基地，统一规范种植、统一包装标识、统一规范经营。

一一建设道地药材标准化生产基地。我县部分药材品种多、规模小、不连片、不突出，存在基地管理粗放问题，五年内有序建成市场需求量大的品种药源基地 16 万亩。

一一建设粮油作物标准化生产基地。充分利用高标准农田，鼓励企业和科研院所联合开展种粮技术经验交流，创建具有现代农业气息的示范基地。

第三节 农产品加工业提升

农产品加工业是第二产业重要组成部分，是保障民营经济的重要支撑，是食品科技水平的重要体现。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推动我县部分特色产业由卖原字号向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。一是积极发展农产品初加工。扶持农民合作社和家庭农场建设保鲜、贮藏、分级、包装等产地初加工设施设备，减少产后损失，延长供应时间。二是大力发展农产品精深加工。引导农业企业建设农产品加工基地和标准化、清洁化、智能化加工厂，支持大型农业企业发展特色农产品精深加工，提升产品附加值。三是推进加工产能集聚发展。引导加工产能重心下沉，向重点乡镇、易地扶贫搬迁安置区集聚，建设一批农产品工业园。四是大力提升加工技术水平。组织科研院所、大专院校开展联合加工技术攻关，破解农产品加工难题，提升产品科技水平，增加产品附加值。五是积极完善加工配套设

施。因地制宜发展茶叶、水果、蔬菜、药材、畜牧、烟叶、粮食七大产业，延续支持优惠政策，建设一批规范化乡村工厂、生产车间等加工配套设施。

第四节 加强农产品流通设施建设

农产品流通是指农产品从生产区域向消费区域转移的过程，其中包含农产品生产、收购、运输、储存、加工、包装、配送、分销等过程。近年来，我县农产品流通水平初步改善，但仍存有一些短板和不足，在五年内通过不懈努力加强农产品流通设施建设。一是完善流通骨干网络建设。坚持推进我县农产品流通骨干网络建设，优化县域批发市场、商品集散中心、物流基地布局，引导供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到脱贫村。二是健全市场基础设施建设。农贸市场、批发市场是部分小农产品流通的主渠道、主场所、主平台，但就目前这些市场布局来看，仍不满足人民生活需要，因此，要继续深入推进三级流通市场建设，形成布局合理的流通市场体系。三是促进仓储物流基地建设。选取合适的地理位置，建设储存物流基地，配套农产品产地仓储库房、保鲜冷库、分拣中心等仓储设施，以便农产品就近收集、储存、分拣，保障优良流通基础条件。四是狠抓冷链物流设施建设。支持乡村建设仓储保鲜冷链物流设施，布局一批区域性冷链物流骨干节点，加大对乡村农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程支持力度，保障蔬菜、瓜果、肉蛋等农产品冷链物流需求。五是大力发展新型流通业态。一方面，加快发展农村电子商务。加强电商

主体培育和电商人才培养，提升特色产业电子商务支撑服务水平，实施“数商兴农”，统筹市场力量参与农村电商基础设施建设，培育发展农产品网络品牌。另一方面，深入推进农超对接模式。我县农产品大多数流向交易市场，流向商超占比偏低，深入挖掘农超流通潜力，促进农产品产地内销，降低远距离储存运输成本，提升产品经济利润，增加农产品经营性收入。

第五节 拓展农业功能价值

农业除提供原料供给、食品保障外，还有观光休闲、文化传承等多种功能。宣恩致力于抓住机遇、迎接挑战，深入拓展农业功能价值，举县之力，五载之内，依托田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情等特色资源，大力发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老等新产业新业态，突出特色化、差异化、多元化，既要有速度，更追求质量，实现健康可持续。一是树立绿色发展理念，大力发挥生态功能。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，打造一批“天蓝、山清、水绿”重点生态功能区、自然保护区，构建一批人与环境和谐相处的美丽乡村。二是挖掘传统民俗文化，深入发挥传承功能。千方百计挖掘乡村非物质文化遗产资源，科学打造非遗工坊，通过文化体验、文化观光、文化工艺品收集等多种形式，传承文化，将文化价值转化为经济价值、社会价值。三是建设旅游观光样板，持续发挥休闲功能。建设一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区，推介一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡

村休闲旅游精品景点线路，遴选一批森林康养基地和精品生态旅游地。

第六节 打造知名农产品品牌

按照“有标采标、无标创标、全程贯标”标准，以质量信誉为基础，培养能工巧匠，创响一批乡村特色知名品牌，扩大市场影响力。通过建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，培育一批“大而优”“小而美”的区域公用品牌。引导农业产业化龙头企业等新型经营主体通过建设标准化原料基地、清洁化加工车间，注入企业文化和价值理念，培育一批特色突出、特性鲜明的企业品牌。开展绿色、有机、地理标志农产品认证，积极推行食用农产品达标合格证制度。积极引导企业打造区域公用品牌、产品品牌。加大农业品牌公益宣传，利用农博会、农展会、农交会、产销对接活动等广泛开展品牌营销。

一一培育区域公用品牌。挖掘特色自然生态环境、历史人文因素，明确生产地域范围，强化品种品质管理，保护地理标志农产品，开发地域特色突出、功能属性独特的区域公用品牌。规范品牌授权管理，加大品牌营销推介，提高区域公用品牌影响力和带动力。

一一培育优质企业品牌。引导农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体将经营理念、企业文化和价值观念等注入品牌，实施农产品质量安全追溯管理，加强责任主体逆向溯源、产品流向正向追踪，推动农产品质量安全追溯平台对

接、信息共享。

一一培育优质产品品牌。传承乡村文化根脉，挖掘一批以手工制作为主、技艺精湛、工艺独特的瓦匠、篾匠、铜匠、铁匠、剪纸工、绣娘、陶艺师、面点师等能工巧匠，创响一批“珍稀牌”“工艺牌”“文化牌”的乡土品牌。

第七节 大力培育联贫带贫主体

在“育主体”“带农户”两个方面上下功夫，吸引更多农产品加工、物流营销、电商等大中型龙头企业到我县投资兴业，推动我县农民专业合作社规范化发展。建立带贫主体政策扶持与带贫效果挂钩机制，支持带贫效果好的新型经营主体做大做强。大力推广订单生产、就地务工、股份合作等带贫模式，推动贫困户与带贫主体建立稳定利益联结关系。

一一培育返乡创业主体。以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长和市场信息的返乡农民工在农村创新创业，培育一批充满激情的农村创新创业优秀带头人，引领乡村新兴产业发展。

一一培育入乡创业主体。优化乡村营商环境，强化政策扶持，构建农业全产业链，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业，应用新技术、开发新产品、开拓新市场，引入现代管理、经营理念和业态模式，丰富乡村产业发展类型。

一一培育在乡创业主体。加大乡村能人培训力度，提高发现机会、识别市场、整合资源、创造价值的能力。培育一批“田秀

才”“土专家”“乡创客”等乡土人才，以及乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠，领办家庭农场、农民合作社等，创办家庭工场、手工作坊、乡村车间等。

第八节 推动产业园区化发展

按照政策集成、要素积聚、企业集中的要求，选择 1-2 个主导产业，建设农产品加工园区和农业产业园区，推动科技研发、加工物流、营销服务等主体加快向园区集中，引导资金、技术、人才等要素向园区集聚，促进特色产业全产业链发展，形成“一业一园”格局。积极打造现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园。

——立足优势特色茶叶产业，推进伍家台贡茶文化与科技产业园区建设工程。建立伍家台贡茶非遗传承与体验中心（含博物馆）；建立伍家台贡茶科技研发中心（整合伍家台贡茶研究院）；建立伍家台贡茶公共交易与电子商务中心。

——立足优势水果产业，推进南三乡镇贡水白柚观光园建设、椒园镇黄坪村黄金梨观光园建设。大力发展休闲农业、观光农业，充分开发“水果产业+旅游”功能，推动水果产业示范、休闲农业和旅游业融合发展。

——立足优势畜禽产业，打造畜禽现代农业示范园。以珠山镇、李家河镇、椒园镇为核心，打造畜禽养殖、屠宰加工、饲料加工、肉制品精深加工为一体的现代农业示范园，重点扶持生猪屠宰精深加工、禽蛋精深加工企业，积极推进湖北大派食品集团

有限公司屠宰厂退出入园等重点项目。

——**立足优越地理位置**，打造高山蔬菜现代产业园和高山药材现代产业园。药蔬现代产业园以椿木营镇为核心，重点招引农产品精深加工企业和冷链物流企业，推动药蔬生产、加工、物流、服务等全产业链各环节紧密结合，促进药蔬规模化、标准化、绿色化、可持续化发展。

——**立足优势粮油产业**，打造粮油产业融合发展示范园。粮油产业融合发展示范园以沙道沟彭家寨为核心，建设种植、观光为一体的水稻园，打造富硒贡粮品牌，提高粮食附加值，推动粮油高质量发展。

第九节 大力发展集中安置点特色产业

产业发展是易地扶贫搬迁工作的重要内容，关系到易地扶贫搬迁户搬出后能否脱贫致富，易地扶贫搬迁集中安置点产业发展面临的矛盾和困难更大，社会关注度高，群众有较高的期盼。为进一步帮助易地扶贫搬迁集中安置点贫困户解决产业发展中的矛盾，克服困难，不断拓宽搬迁群众增收渠道，确保搬迁户搬得出、稳得住、能致富，宣恩县各个集中安置点大力完善基础设施，推进易地扶贫搬迁集中安置点后续产业发展，现已取得较好成效，后续将会持续展集中安置点特色产业。

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

宣恩县集中安置点特色产业发展情况统计表

所在乡镇	安置点所在村	安置点名称	安置规模		特色产业（农牧业及深加工）	
			户数	人数		
	合计	56	9135	32200		
	小计	4	672	2389		
珠山镇	宣恩县珠山镇甘溪村 6 组	甘溪安置点	315	969	茶叶	
	宣恩县珠山镇封口坝村 10 组	封口坝安置点	277	1114	茶叶	
	宣恩县珠山镇七里桥村 10 组	七里桥安置点	67	254	土豆种植及加工	
	宣恩县珠山镇东门关村 5 组	东门关安置点	13	52	烟叶	
	小计	8	934	3280		
高罗镇	宣恩县高罗镇黄家河村 4 组	黄家河安置点	131	364	白柚、猕猴桃	
	宣恩县高罗镇麻阳寨村 8 组	麻阳寨安置点	230	852	茶叶、羊肚菌、大米	
	宣恩县高罗镇九点店村 4 组	九间店安置点	103	294	白柚	
	宣恩县高罗镇马料坡村 8 组	马料坡安置点	26	106	枇杷、烟叶	
	宣恩县高罗镇清水塘 2 组、9 组	清水塘安置点	52	193	李子	
	宣恩县高罗镇龙河村 15 组	龙河安置点	344	1385	白柚	
	宣恩县高罗镇九间店 9 组	福利院安置点	39	39	白柚	
	宣恩县高罗镇漫枯流村 4 组	漫枯流安置点	9	47	油茶、厥产业	

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

小计		9	784	2730	
晓关乡	宣恩县晓关乡大岩坝村 10 组	大岩坝安置点	10	35	茶叶/烟叶
	宣恩县晓关乡黄河村 6、7 组	集镇新农村安置点	407	1361	茶叶
	宣恩县晓关乡堰塘坪村 1 组	堰塘坪安置点	16	55	茶叶
	宣恩县晓关乡桐子营村 9 组	桐子营安置点	158	589	茶叶
	宣恩县晓关乡覃家坪村 9、10 组	覃家坪安置点	42	144	茶叶
	宣恩县晓关乡卧西坪村 1、2、3 组	卧西坪安置点	42	164	茶叶
	宣恩县晓关乡张官村 1 组	张官安置点	23	69	烟叶
	宣恩县晓关乡大山坪村 1、7 组	大山安置点	59	223	烟叶
	宣恩县晓关乡野椒园村 7、8 组	野椒园安置点	27	90	茶叶/枇杷
	小计	2	749	2438	
万寨乡	宣恩县万寨乡伍家台村 7 组	伍家台安置点	121	383	茶叶
	宣恩县万寨乡大河坝村 4 组	向阳社区安置点	628	2055	蔬菜大棚、茶叶
小计	3	548	1745		
椒园镇	宣恩县椒园镇水田坝村 6 组	水田坝安置点	71	121	茶叶
	宣恩县椒园镇椒园村 12 组	椒园集镇安置点	268	947	黄金梨、烟叶、茶叶

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

	宣恩县椒园镇三河沟村 7 组	三河沟安置点	209	677	茶叶
	小计	4	678	2052	
椿木营乡	宣恩县椿木营乡深湾村 6 组	深湾安置点	31	110	中药材、烟叶、蔬菜
	宣恩县椿木营乡长槽村 1 组 2 组 5 组	长槽片区安置点	519	1517	中药材、烟叶、蔬菜
	宣恩县椿木营乡范家坪 5 组	范家坪安置点	22	79	中药材、烟叶
	宣恩县椿木营乡勾腰坝村 10 组	勾腰坝安置点	106	346	烟叶、蔬菜、中药材
	小计	9	1152	4398	
李家河镇	宣恩县李家河镇二虎寨村 5 组	二虎寨安置点	32	146	柑橘、白柚
	宣恩县李家河镇贾家沟村 3 组	贾家沟安置点	18	58	柑橘、白柚
	宣恩县李家河镇箭竹坪村 5 组	箭竹坪安置点	15	51	油茶
	宣恩县李家河镇塘坊村 4 组	塘坊安置点	576	2295	柑橘、白柚
	宣恩县李家河镇板栗园村 3 组	板栗园安置点	259	925	油茶
长潭河乡	宣恩县李家河镇上洞坪村 11、12 组	上洞坪安置点	159	603	蔬菜大棚、烟叶、茶叶加工
	宣恩县李家河镇下洞坪村 1 组	下洞坪安置点	28	93	茶叶、烟叶
	宣恩县李家河镇关洞坪村 1 组	关洞坪安置点	41	141	茶叶、烟叶
	宣恩县李家河镇回龙村 1 组	回龙安置点	24	86	烟叶
	小计	6	1406	4867	
长潭河乡	宣恩县长潭河乡大湾村 8 组	大湾安置点	80	297	茶叶、药材
	宣恩县长潭河乡洗马坪村 8 组	洗马坪安置点	156	586	茶叶

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

	宣恩县长潭河乡诺西村 4 组	诺西安置点	152	561	烟叶、茶叶
	宣恩县长潭河乡两溪河村 2 组	两溪河安置点	13	40	药材、畜禽养殖
	宣恩县长潭河乡甘露村 7、8、9 组	甘露片区安置点	928	3305	茶叶、畜禽养殖
	宣恩县长潭河乡中坝村 10 组	中坝安置点	77	78	茶叶
	小计	11	2212	8301	
	宣恩县沙道沟镇上洞村 3、4 组五七茶场	上洞坪安置点	471	1773	宏宇机械、惠民玩具厂
	宣恩县沙道沟镇龙潭 9 组	龙潭安置点	19	27	白柚
	宣恩县沙道沟镇红石村 7 组	红石安置点	22	96	茶叶加工（正在建设）
	宣恩县沙道沟镇官庄村 8 组	官庄安置点	53	176	箬叶加工
	宣恩县沙道沟镇辽叶村 8 组	辽叶安置点	68	250	箬叶加工、药材加工（正在申报）
	宣恩县沙道沟镇栏杆坪村 5 组	栏杆坪安置点	77	332	香米生产
	宣恩县沙道沟镇班大湖村 14 组	班大湖安置点	74	274	药材加工
	宣恩县沙道沟镇松坪村 19 组	松坪安置点	1234	4580	准者体育服装厂
	宣恩县沙道沟镇白水村 4、5 组	白水安置点	83	314	箬叶加工
	宣恩县沙道沟镇乐坪村 4 组	乐坪安置点	55	237	箬叶加工
	宣恩县沙道沟镇木笼寨村 5 组	木笼寨安置点	56	242	香米生产
沙道沟镇					

第十节 延伸“硒+X”产业链条

硒产业发展涵盖我县茶叶、水果、蔬菜、药材、畜禽、粮油等产业，资源优势转化为产业优势成为重点任务，发展既能服务国家战略，又能促进经济增长。在下一步产业规划中，一是要充分利用资源普查成果，精准布局富硒产业结构，引导硒产业发展规模、驱动升级、提升效益，增强硒产业可持续发展的能力，打造错落有致的全产业链新格局。二是进一步加大科学研究力度，发挥硒产业在功能农业领域的支撑作用，延伸产业链条，挖掘更多更新的产业价值，提高硒产业附加值。三是标准品牌配套，强化行业标准和品牌建设，坚持先进文化引领，把硒产业发展与中国传统文化相结合，在标准制定、区域布局、品牌影响力、商业模式和管理创新等方面前瞻性地把握行业趋势，做好导向性和指引性。

第五章 特色产业可持续发展扶持政策

第一节 强化财政支持

“十四五”期间，任何一项规划的落实都离不开强有力的财政保障措施，对此，围绕特色产业实施的重点目标、重点任务、重点工程、重点项目、重点链条，破解发展中财政资金需求多、缺口大的突出矛盾和问题，我县采取强化财政支持保障措施，全面提升特色优势产业发展水平。

一、千方百计争取资金投入，重点支持特色产业发展

一方面，衔接推进乡村振兴补助资金，重点支持培育和壮大特色优势产业，并逐年提高资金占比。积极争取乡村振兴基金支持我县产业发展；积极申请将符合条件的乡村振兴项目纳入政府债券支持范围。另一方面，统筹整合使用财政涉农资金，优先支持特色产业发展，壮大优势特色产业，配套产业基础设施，促进产业提质增效。积极争取农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金等中央财政相关转移支付资金继续倾斜支持；积极争取东西部协作、对口支援、定点帮扶等资金，重点用于产业发展。

二、因地制宜制定奖补政策，大力扶持带贫益贫主体

财政扶持资金对特色产业发展有极强的引导作用，部分资金在使用过程中仍存拉动能力不明显、示范引领能力不突出、分配使用不合理等问题。坚持问题为导向，做好资金保障，区别情况，分类指导，因地制宜，建立和完善奖补政策体系，鼓励优先支持

产业发展，大力扶持带贫益贫主体。只有科学合理制定奖补政策，才能促使财政资金充分发挥效益，促进县域经济更好更快发展。一是科学筛选资金使用对象。二是合理制定资金使用标准。三是编制规范资金使用流程。四是确定资金使用绩效考核制度。结合宣恩县情实际，根据我县确定的产业发展方向，拟修订宣恩县高质量发展产业政策，内容包括“生态工业高质量绿色发展”“推进文化、旅游、体育产业发展”“推进现代农业发展”“加快现代服务业器愿”“深化总部经济和在线经济发展”等方面，确保招商引资政策的全面性、科学性、前瞻性。

第二节 强化示范带动

集聚资源、集中力量，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。按照“突出示范、重点扶持、带动一般”的原则，集中打造示范村、扶持重点脱贫村，带动一般村，分年度、分批次实现产业发展目标。打造“一镇一业”，在更大范围、更高层次上培育产业集群，形成“一村一品”微型经济圈、农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、优势特色产业集群大型经济圈，构建乡村产业“圈”状发展格局。

一一建设“一村一品”示范村镇。依托资源优势，选择主导产业，建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。用3-5年的时间，培育一批特色产业专业村。

一一建设农业产业强镇。根据特色资源优势，聚焦1-2个主

导产业，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，建设一批标准原料基地、集约加工转化、区域主导产业、紧密利益联结于一体的农业产业强镇。用 3-5 年的时间，培育一批农业产业强镇。

——**建设现代农业产业园**。通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用，支撑县域经济发展。用 3-5 年的时间，培育一批现代农业产业园。

——**建设优势特色产业集群**。依托资源优势和产业基础，突出串珠成线、连块成带、集群成链，培育品种品质优良、规模体量较大、融合程度较深的区域性优势特色农业产业集群。用 3-5 年的时间，培育一批骨干优势特色产业集群。

第三节 创新金融服务

“融资难”“融资贵”一直是制约农村特色产业发展的关键难题，创新金融服务，鼓励申请小额信贷，加大创业担保贷款，建立农业信贷担保体系，是支持农业适度规模经营，推动农业供给侧结构性改革，加快农业产业发展的重要部署。

——**创新金融服务机制**。注重完善金融发展政策机制，着力改善特色产业中小微企业成长环境，用“金融之水”灌溉“产业之田”，积极配合相关部门制定印发一系列金融支持特色产业发展的政策措施，建立健全金融服务企业政策机制，优化企业发展

环境，确保政策红利能够有效释放。

——创新金融服务模式。积极推动创新金融服务模式，为客户提供数字化、场景化、智能化的金融服务，全力打造开放型绿色金融生态，为畅通国内国际双循环、提升产业链供应链现代化水平、助力实体经济发展贡献金融力量。例如：宣恩县精准扶贫指挥部出台了《关于整合财政金融政策推进产业扶贫的意见》（宣精准发〔2017〕13号）采取信贷收益模式和股权收益模式两种方式支持产业发展。为撬动金融支持村域经济，解决老百姓贷款难、担保难问题，成立金融扶贫互助社，赋予其担保机构职能，实现扶贫资金与信贷资源的有效对接，推行金融扶贫益贷互助担保贷款，建立“1+1+X”（互助社+合作社+贫困户，非贫困户+贫困户）的帮扶模式。

——创新金融服务手段。一是重保险奖补争取。争取将我县纳入中央财政对地方优势特色农产品保险以奖代补试点范围，鼓励开发特色产业险种，增加特色产业保险品类，提升保险风险保障水平。二是重担保贷款申请。针对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象，鼓励申请创业担保贷款发展特色产业。三是重金融资金回流。现有再贷款政策期间保持不变，引导法人金融机构将再贷款资金重点用于支持发展特色产业。

——创新金融服务产品。在不新增我县政府隐性债务的前提下，鼓励金融机构开发符合乡村一二三产业融合发展需求的信贷产品，充分发挥农业信贷担保体系作用，鼓励和引导金融机构为

我县新型农业经营主体发展产业提供信贷支持。

第四节 完善用地政策

土地作为一项重要的生产要素是财富之母，是农村产业融合发展的空间载体和基础要素，土地资源的配置在乡村发展、城乡融合中具有牵一发而动全身的功效，而当前制约农村产业融合发展的主要瓶颈就是特色产业发展的用地得不到有效保障。因此，促进乡村产业兴旺，亟需完善农村产业用地政策。

——有序推进农村宅基地改革。通过农村宅基地制度改革，实行宅基地“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，盘活利用闲置宅基地，大力发展休闲农业、乡村旅游、电子商务等新产业、新业态，提升宅基地资产价值，增加农民收入，壮大集体经济。

——稳步推进农村集体产权制度改革。按照“依法依规、农民主体、分类有序”的原则，建立健全农村综合产权交易平台和制度，规范土地经营权流转，积极探索推进农村土地经营权流转管理和抵押贷款工作。

——持续推进设施用地纳入农用地管理。对于农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，按照一定比例配置设施农用地。例如：将冷藏场所、烘干厂房、农机库房、仓储库房等设施用地纳入农用地管理，破解乡村发展用地难题。

第五节 加强项目管理

——**建立特色产业发展项目库**。重点选择 2-3 个特色主导产业，突出基地建设、良种繁育、病虫害防控、精深加工、科技服务、人才培养、品牌打造、市场销售等全产业链发展关键环节，谋划储备一批重点工程项目并纳入项目库。入库项目由支持种养环节向支持全产业链开发转变，并与巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库实现共建、共享、共用。全县财政涉农整合资金和其他各级各类财政资金支持产业发展，原则上从项目库中选择项目。

——**完善特色产业项目管理制度**。建立健全农业农村部门牵头、相关部门参与的特色产业发展项目管理机制，优化产业项目管理。一是重抓特色产业项目内控制度建设。制定工作流程，细化评估与监督。二是落实特色产业建设项目风险防控责任制。把项目廉政风险反馈纳入党风廉政建设责任制进行考核。三是建立特色产业项目管理关键岗位人员轮岗制度。四是认真执行特色产业项目工程招投标制度和工程监理制度，提高透明度，保证工程质量。五是落实特色产业项目长效机制。项目完成之后，通过委托、移交等多种形式确立责任主体，落实管护责任。

——**开展特色产业项目管理培训**。部分产业、部分岗位、部分产销环节项目管理人员存在着管理能力不足的问题，因此，开展特色产业项目管理培训十分必要。通过培训提升项目管理意识、强化项目管理能力、更新项目管理理念。

第六章 资金测算与筹措方案

第一节 投资估算

结合宣恩实际，在“十四五”期间计划开展以下 81 个项目，涉及总投资 623989.5 万元，其中茶叶产业 115700 万元、水果产业 38400、蔬菜产业 15000 万元、药材产业 32211.35 万元、畜牧产业 87463 万元、烟叶产业 2720 万元、粮食产业 148890 万元、其他 183605 万元。

表 5-1 资金投入及占比表

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）	投资占比
合计：			623989.35	100%
1	茶叶产业	宣恩县茶叶清洁化加工与提质增效项目	6000	1.0%
2	茶叶产业	恩施硒茶交易市场建设	4000	0.6%
3	茶叶产业	宣恩县“1+X 硒火燎原模式”伍家台贡茶产业联合体建设项目	2500	0.4%
4	茶叶产业	宣恩县 10 万亩标准化茶园建设与改造项目	10000	1.6%
5	茶叶产业	宣恩县伍家台茶产业园提升工程	15000	2.4%
6	茶叶产业	武陵山（宣恩）茶叶交易中心建设项目	12000	1.9%
7	茶叶产业	宣恩县茶叶生产全程机械化项目	1200	0.2%
8	茶叶产业	宣恩发酵茶加工及三产整合项目	5000	0.8%
9	茶叶产业	宣恩县富硒贡茶综合开发利用项目	50000	8.0%
10	茶叶产业	鄂西南武陵山茶产业集群建设项目	8000	1.3%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）	投资占比
11	茶叶、水果产业	宣恩县特色农产品流通及品牌化建设项目	2000	0.3%
小计:			115700	18.5%
12	水果产业	宣恩县贡水白柚市场市场主体培育	2000	0.3%
13	水果产业	宣恩县贡水白柚仓储物流交易批发中心	1000	0.2%
14	水果产业	宣恩县5万亩贡水白柚标准化生产基地建设项目	4000	0.6%
15	水果产业	宣恩县木瓜基地及深加工项目	10000	1.6%
16	水果产业	宣恩县贡水白柚产业链智慧农业建设项目	1000	0.2%
17	水果产业	宣恩县绿色生产能力提升和精品果园建设项目	6000	1.0%
18	水果产业	宣恩县低产果园改造项目	5000	0.8%
19	水果产业	宣恩县水果产品采后商品化处理项目	2000	0.3%
20	水果产业	宣恩县水果产品精深加工项目	3000	0.5%
21	水果产业	宣恩县李家河产业强镇项目	4400	0.7%
小计:			38400	6.2%
22	蔬菜产业	宣恩县设施蔬菜标准化基地建设项目	9000	1.4%
23	蔬菜产业	宣恩县特色蔬菜绿色生产基地建设项目	6000	1.0%
小计:			15000	2.4%
24	药材产业	宣恩县中药材系列产品深加工	2500	0.4%
25	药材产业	宣恩县道地中药材示范基地建设项目	8000	1.3%
26	药材产业	宣恩县椿木营乡有机中药材建设及加工项目	8000	1.3%
27	药材产业	宣恩县富硒宽叶缬草种植、提取及产业综合开发项目	4700	0.8%
28	药材产业	宣恩县良种繁育基地建设	1200	0.2%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）	投资占比
29	药材产业	宣恩县中药材标准化基地建设	1500	0.2%
30	药材产业	宣恩县中药材产地集散中心建设	1500	0.2%
31	药材产业	宣恩县产地加工能力提升	2000	0.3%
32	药材产业	恩施高山片区(椿木营)中药材集散中心	2811.35	0.5%
小计:			32211.35	5.2%
33	畜牧产业	湖北大派食品集团公司年屠宰 30 万头生猪屠宰厂退城入园项目	14265	2.3%
34	畜牧产业	宣恩县优赞食品公司年产 5000 万枚盐焗蛋加工项目	4000	0.6%
35	畜牧产业	湖北大派食品集团椒园肉类深加工扩建项目	478	0.1%
36	畜牧产业	宣恩县发阳食品公司肉类深加工项目	500	0.1%
37	畜牧产业	宣恩县生猪标准化养殖场建设项目（招商）	34200	5.5%
38	畜牧产业	宣恩县畜禽粪污资源化利用整县推进项目	6000	1.0%
39	畜牧产业	宣恩县山地水牛保种场建设项目	600	0.1%
40	畜牧产业	宣恩县中蜂产业基地建设项目	500	0.1%
41	畜牧产业	宣恩县有机肥加工厂建设项目	6000	1.0%
42	畜牧产业	宣恩县年产 2000 头种猪场建设项目	2000	0.3%
43	畜牧产业	宣恩县动物防疫体系建设项目	1000	0.2%
44	畜牧产业	宣恩县病死动物无害化处理厂建设项目	1000	0.2%
45	畜牧产业	宣恩县 20 万只蛋鸡标准化养殖场建设项目	1600	0.3%
46	畜牧产业	宣恩县 100 万只生态养鸡示范项目	15320	2.5%
小计:			87463	14.0%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）	投资占比
47	烟叶产业	宣恩县“中裸烟+高油分”核心示范区建设	1200	0.2%
48	烟叶产业	宣恩县烟区产业综合体建设	300	0.0%
49	烟叶产业	宣恩县基层烟叶收购站点改造	1220	0.2%
小计:			2720	0.4%
50	粮食产业	宣恩贡米融合发展项目	2140	0.3%
51	粮食产业	宣恩县富硒土豆深加工项目	5000	0.8%
52	粮食产业	宣恩县马铃薯精深加工项目	8000	1.3%
53	粮食产业	宣恩县脱毒马铃薯良种推广项目	12500	2.0%
54	粮食产业	宣恩县脱毒马铃薯种薯扩繁基地建设项目	2000	0.3%
55	粮食产业	宣恩县马铃薯商品薯基地建设项目	12000	1.9%
56	粮食产业	宣恩县宣恩县耕地质量提升项目	19600	3.1%
57	粮食产业	宣恩县有机肥替代化肥项目	48000	7.7%
58	粮食产业	宣恩县高标准农田建设	39650	6.4%
小计:			148890	23.9%
59	其他	宣恩县农特产品深加工厂建设	4500	0.7%
60	其他	宣利园（食品）农产品精深加工建设项目	8000	1.3%
61	其他	亚麦公司（三期）富硒农产品精深加工建设项目	20000	3.2%
62	其他	宣恩县亚麦食品农副产品冷链物流配套提升项目	1100	0.2%
63	其他	宣恩县农产品质量安全监管追溯平台	2500	0.4%
64	其他	宣恩县绿色循环优质高效特色农业促进项目	2000	0.3%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）	投资占比
65	其他	恩施州乡镇农产品冷链物流设施项目	4225	0.7%
66	其他	恩施州村级田头冷链物流设施项目	2130	0.3%
67	其他	宣恩县 12316 信息平台建设	1000	0.2%
68	其他	宣恩县新型农业经营主体培育项目	10000	1.6%
69	其他	宣恩县村集体经济发展项目	12500	2.0%
70	其他	宣恩县沼气工程项目	1000	0.2%
71	其他	宣恩县规模化生物天然气工程 1 处	8550	1.4%
72	其他	宣恩县秸秆生物有机肥加工项目 1 处	1000	0.2%
73	其他	宣恩县秸秆固化成型工程项目	1500	0.2%
74	其他	宣恩县秸秆饲料化利用项目 30 处	2100	0.3%
75	其他	宣恩县秸秆综合利用项目	40000	6.4%
76	其他	宣恩县农业机械购置补贴项目	4500	0.7%
77	其他	宣恩县美丽乡村示范村建设项目	18000	2.9%
78	其他	宣恩县太阳能路灯项目 5000 盏	2000	0.3%
79	其他	美丽乡村整治村治理建设项目	25800	4.1%
80	其他	宣恩县农村人居环境整治建设工程项目	4000	0.6%
81	其他	宣恩县人居环境整治项目 60 处	7200	1.2%
小计:			183605	29.4%

第二节 资金筹措

构建符合县情的多元化投入机制，项目资金通过争取各级财政资金与引入其他资金多种方式进行筹措。本次规划总投资623989.35万元，其中财政资金416976.35万元，其他资金178213万元。

表 5-2 资金筹措表

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比（总投资）	财政资金	占比（财政资金）	其他资金	占比（其他资金）
总计:			623989.35	100.00%	416976.35	100.00%	178213	100.00%
1	茶叶产业	宣恩县茶叶清洁化加工与提质增效项目	6000	0.96%	2000	0.48%	4000	2.24%
2	茶叶产业	恩施硒茶交易市场建设	4000	0.64%	3000	0.72%	1000	0.56%
3	茶叶产业	宣恩县“1+X 硒火燎原模式”伍家台贡茶产业联合体建设项目	2500	0.40%	2000	0.48%	500	0.28%
4	茶叶产业	宣恩县10万亩标准化茶园建设与改造项目	10000	1.60%	3000	0.72%	7000	3.93%
5	茶叶产业	宣恩县伍家台茶产业园提升工程	15000	2.40%	15000	3.60%	0	0.00%
6	茶叶产业	武陵山（宣恩）茶叶交易中心建设项目	12000	1.92%	4000	0.96%	8000	4.49%
7	茶叶产业	宣恩县茶叶生产全程机械化项目	1200	0.19%	400	0.10%	800	0.45%
8	茶叶产业	宣恩发酵茶加工及三产整合项目	5000	0.80%	4000	0.96%	1000	0.56%
9	茶叶产业	宣恩县富硒贡茶综合开发利用项目	50000	8.01%	10000	2.40%	10000	5.61%
10	茶叶产业	鄂西南武陵山茶产业集群建设项目	8000	1.28%	2000	0.48%	6000	3.37%
11	茶叶、水果产业	宣恩县特色农产品流通及品牌化建设项目	2000	0.32%	2000	0.48%	0	0.00%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比 (总投资)	财政资金	占比 (财政资金)	其他资金	占比 (其他资金)
小计:			115700	18.54%	47400	11.37%	38300	21.49%
12	水果产业	宣恩县贡水白柚市场市场主体培育	2000	0.32%	1500	0.36%	500	0.28%
13	水果产业	宣恩县贡水白柚仓储物流交易批发中心	1000	0.16%	1000	0.24%	0	0.00%
14	水果产业	宣恩县5万亩贡水白柚标准化生产基地建设项目	4000	0.64%	3000	0.72%	1000	0.56%
15	水果产业	宣恩县木瓜基地及深加工项目	10000	1.60%	8000	1.92%	2000	1.12%
16	水果产业	宣恩县贡水白柚产业链智慧农业建设项目	1000	0.16%	800	0.19%	200	0.11%
17	水果产业	宣恩县绿色生产能力提升和精品果园建设项目	6000	0.96%	2000	0.48%	4000	2.24%
18	水果产业	宣恩县低产果园改造项目	5000	0.80%	2000	0.48%	3000	1.68%
19	水果产业	宣恩县水果产品采后商品化处理项目	2000	0.32%	700	0.17%	1300	0.73%
20	水果产业	宣恩县水果产品精深加工项目	3000	0.48%	1000	0.24%	2000	1.12%
21	水果产业	宣恩县李家河产业强镇项目	4400	0.71%	1000	0.24%	3400	1.91%
小计:			38400	6.15%	21000	5.04%	17400	9.76%
22	蔬菜产业	宣恩县设施蔬菜标准化基地建设项目	9000	1.44%	7500	1.80%	1500	0.84%
23	蔬菜产业	宣恩县特色蔬菜绿色生产基地建设项目	6000	0.96%	4800	1.15%	1200	0.67%
小计:			15000	2.40%	12300	2.95%	2700	1.52%
24	药材产业	宣恩县中药材系列产品深加工	2500	0.40%	1000	0.24%	1500	0.84%
25	药材产业	宣恩县道地中药材示范基地建设项目	8000	1.28%	6000	1.44%	2000	1.12%
26	药材产业	宣恩县椿木营乡有机中药材建设及加工项目	8000	1.28%	6400	1.53%	1600	0.90%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比（总投资）	财政资金	占比（财政资金）	其他资金	占比（其他资金）
27	药材产业	宣恩县富硒宽叶缬草种植、提取及产业综合开发项目	4700	0.75%	3800	0.91%	900	0.51%
28	药材产业	宣恩县良种繁育基地建设	1200	0.19%	600	0.14%	600	0.34%
29	药材产业	宣恩县中药材标准化基地建设	1500	0.24%	800	0.19%	700	0.39%
30	药材产业	宣恩县中药材产地集散中心建设	1500	0.24%	600	0.14%	900	0.51%
31	药材产业	宣恩县产地加工能力提升	2000	0.32%	800	0.19%	1200	0.67%
32	药材产业	恩施高山片区(椿木营)中药材集散中心	2811.35	0.45%	2811.35	0.67%	0	0.00%
小计:			32211.35	5.16%	22811.35	5.47%	9400	5.27%
33	畜牧	湖北大派食品集团公司年屠宰 30 万头生猪屠宰厂退城入园项目	14265	2.29%	7000	1.68%	7265	4.08%
34	畜牧	宣恩县优赞食品公司年产 5000 万枚盐焗蛋加工项目	4000	0.64%	3000	0.72%	1000	0.56%
35	畜牧	湖北大派食品集团椒园肉类深加工扩建项目	478	0.08%	100	0.02%	378	0.21%
36	畜牧	宣恩县发阳食品公司肉类深加工项目	500	0.08%	100	0.02%	400	0.22%
37	畜牧	宣恩县生猪标准化养殖场建设项目（招商）	34200	5.48%	1000	0.24%	33200	18.63%
38	畜牧	宣恩县畜禽粪污资源化利用整县推进项目	6000	0.96%	3000	0.72%	3000	1.68%
39	畜牧	宣恩县山地水牛保种场建设项目	600	0.10%	600	0.14%	0	0.00%
40	畜牧	宣恩县中蜂产业基地建设项目	500	0.08%	400	0.10%	100	0.06%
41	畜牧	宣恩县有机肥加工厂建设项目	6000	0.96%	4000	0.96%	2000	1.12%
42	畜牧	宣恩县年产 2000 头种猪场建设项目	2000	0.32%	1000	0.24%	1000	0.56%
43	畜牧	宣恩县动物防疫体系建设项目	1000	0.16%	1000	0.24%	0	0.00%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比 (总投资)	财政资金	占比 (财政资金)	其他资金	占比 (其他资金)
44	畜牧	宣恩县病死动物无害化处理厂建设项目	1000	0.16%	500	0.12%	500	0.28%
45	畜牧	宣恩县 20 万只蛋鸡标准化养殖场建设项目	1600	0.26%	200	0.05%	1400	0.79%
46	畜牧	宣恩县 100 万只生态养鸡示范项目	15320	2.46%	1500	0.36%	13820	7.75%
小计:			87463	14.02%	23400	5.61%	64063	35.95%
47	烟叶产业	宣恩县“中裸烟+高油分”核心示范区建设	1200	0.19%	1200	0.29%	0	0.00%
48	烟叶产业	宣恩县烟区产业综合体建设	300	0.05%	1500	0.36%	0	0.00%
49	烟叶产业	宣恩县基层烟叶收购站点改造	1220	0.20%	1220	0.29%	0	0.00%
小计:			2720	0.44%	3920	0.94%	0	0.00%
50	粮食产业	宣恩贡米融合发展项目	2140	0.34%	1740	0.42%	400	0.22%
51	粮食产业	宣恩县富硒土豆深加工项目	5000	0.80%	4000	0.96%	1000	0.56%
52	粮食产业	宣恩县马铃薯精深加工项目	8000	1.28%	6000	1.44%	2000	1.12%
53	粮食产业	宣恩县脱毒马铃薯良种推广项目	12500	2.00%	10000	2.40%	2500	1.40%
54	粮食产业	宣恩县脱毒马铃薯种薯扩繁基地建设项目	2000	0.32%	1600	0.38%	400	0.22%
55	粮食产业	宣恩县马铃薯商品薯基地建设项目	12000	1.92%	10200	2.45%	1800	1.01%
56	粮食产业	宣恩县宣恩县耕地质量提升项目	19600	3.14%	16000	3.84%	3600	2.02%
57	粮食产业	宣恩县有机肥替代化肥项目	48000	7.69%	38400	9.21%	9600	5.39%
58	粮食产业	宣恩县高标准农田建设	39650	6.35%	39650	9.51%	0	0.00%
小计:			148890	23.86%	127590	30.60%	21300	11.95%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比 (总投资)	财政资金	占比 (财政资金)	其他资金	占比 (其他资金)
59	其他	宣恩县农特产品深加工建设	4500	0.72%	2000	0.48%	2500	1.40%
60	其他	宣利园（食品）农产品精深加工建设项目	8000	1.28%	6400	1.53%	1600	0.90%
61	其他	亚麦公司（三期）富硒农产品精深加工建设项目	20000	3.21%	16000	3.84%	4000	2.24%
62	其他	宣恩县亚麦食品农副产品冷链物流配套提升项目	1100	0.18%	0	0.00%	1100	0.62%
63	其他	宣恩县农产品质量安全监管追溯平台	2500	0.40%	2000	0.48%	500	0.28%
64	其他	宣恩县绿色循环优质高效特色农业促进项目	2000	0.32%	2000	0.48%	0	0.00%
65	其他	恩施州乡镇农产品冷链物流设施项目	4225	0.68%	4225	1.01%	0	0.00%
66	其他	恩施州村级田头冷链物流设施项目	2130	0.34%	2130	0.51%	0	0.00%
67	其他	宣恩县 12316 信息平台建设	1000	0.16%	1000	0.24%	0	0.00%
68	其他	宣恩县新型农业经营主体培育项目	10000	1.60%	10000	2.40%	0	0.00%
69	其他	宣恩县村集体经济项目	12500	2.00%	12500	3.00%	0	0.00%
70	其他	宣恩县沼气工程项目	1000	0.16%	800	0.19%	200	0.11%
71	其他	宣恩县规模化生物天然气工程 1 处	8550	1.37%	3000	0.72%	5550	3.11%
72	其他	宣恩县秸秆生物有机肥加工项目 1 处	1000	0.16%	600	0.14%	400	0.22%
73	其他	宣恩县秸秆固化成型工程项目	1500	0.24%	900	0.22%	600	0.34%
74	其他	宣恩县秸秆饲料化利用项目 30 处	2100	0.34%	1500	0.36%	600	0.34%
75	其他	宣恩县秸秆综合利用项目	40000	6.41%	32000	7.67%	8000	4.49%
76	其他	宣恩县农业机械购置补贴项目	4500	0.72%	4500	1.08%	0	0.00%
77	其他	宣恩县美丽乡村示范村建设项目	18000	2.88%	18000	4.32%	0	0.00%

宣恩县“十四五”特色产业可持续发展规划

序号	产业类型	项目名称	总投资（万元）		资金来源（万元）			
			投资额	占比 (总投资)	财政资金	占比 (财政资金)	其他资金	占比 (其他资金)
78	其他	宣恩县太阳能路灯项目 5000 盏	2000	0.32%	2000	0.48%	0	0.00%
79	其他	美丽乡村整治村治理建设项目	25800	4.13%	25800	6.19%	0	0.00%
80	其他	宣恩县农村人居环境整治建设工程项目	4000	0.64%	4000	0.96%	0	0.00%
81	其他	宣恩县人居环境整治项目 60 处	7200	1.15%	7200	1.73%	0	0.00%

第七章 强化产业发展服务支撑

第一节 健全产销衔接机制

开展农产品产销对接活动，支持我县经营主体参加各类展示展销活动，推动农产品流通企业、电商、批发市场与特色产业精准对接。通过股权投资、订单采购等方式引导流通主体与生产主体建立稳定利益联结关系，打造产销共同体，优化提升特色产业链供应链。大力实施消费帮扶，继续开展帮扶产品认定，做大做强农产品销售专区专柜专馆和定向直供直销渠道，优化实施政府采购农副产品政策。依托公路和高速公路服务区，开展特色农产品展示展销共同行动。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善农产品产销对接公益服务平台。

一、加快农业农村信息化建设，缩小城乡数字差距

推动互联网创新成果与农业生产、经营、管理、服务全面深度融合，重点加强农业信息体系建设和信息服务队伍建设，特别是要建立起专业比较齐全的县级农业技术服务队伍，为农民提供及时有效的专业指导；把信息进村入户工程作为推进农村电子商务发展的主要抓手，整合社会各方面在农村的信息和服务资源，将农业信息、便民服务、农村电商等延伸到乡村和农户；通过信息体系建设和信息进村入户工程，让农民群众建立起互联网思维，帮助农民提高利用现代工具进行信息查询、网络营销、获取服务等方面的能力，成为农民发展生产、产品营销、增收致富的好帮手。

二、产销衔接新思路

一是农产品批发市场、农业展会和产销对接活动重点由数量扩张向强素质、提动能转变；二是对接方式由主要依靠有形市场向有形市场与电子商务、直供直销、期货市场等无形市场并重转变；三是由注重数量交易向保障数量与质量并重转变。

三、产销衔接新布局

——**建立新机制**。正确认识乡村振兴战略实施、现代农业发展和农产品市场流通趋势，以推进农产品产销对接为核心，优化农产品市场流通制度环境，构建长短结合、标本兼治的长效对接机制。

——**运用新模式**。充分发挥产销对接活动的平台作用，集聚各类要素，推动产地与销地相衔接、现货市场与无形市场相配套、国内市场与国际市场相呼应，引导生产的专业化、集约化、规模化，提升消费的安全性、健康性和稳定性。

——**把握新重点**。立足国内供需形势，放眼国际市场，围绕农产品竞争力提升，健全完善农产品流通服务业关键设施，强化农产品流通主体培育和品牌塑造，实现农产品由地头到柜台的高效、低损流通。

——**挖掘新价值**。以资源禀赋为定位器、以市场需求为导航灯，不断深化产销对接与农业产业各领域的融合，实现产业价值的再造提升。

四、鼓励模式创新，建立产销衔接长效机制

政府引导帮助农产品产销主体建立长期稳定的产销对接关

系，加强政策法规服务，明确农产品产销主体间的责任和义务，建立健康的产销合作关系；加强对农产品产销衔接经营主体的政策支持，包括落实农民专业合作社税收优惠政策等；支持鼓励模式创新，主要包括支持大型电商企业开展农产品网络营销，支持大型超市和便利店设立本地农产品展示销售专区专柜，通过组织参加农业博览会、农产品展销会等形式，推介名优特农产品，促进沟通交流，建立长期产销合作；组织开展面向学校、机关、企业等的农产品专项销售活动，逐步形成新的农产品产销对接渠道。

第二节 健全技术服务机制

组织农业科研教育单位、产业技术体系专家等开展产业帮扶，继续在宣恩县设立产业技术专家组。全面实施农技推广特聘计划，在全县探索实行农技推广人员“县管乡用、下沉到村”新机制。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农机作业、农资供应、产品营销等农业生产性服务，引导各类服务网点延伸到乡村。将贫困户产业发展指导员逐步调整转化为乡村振兴指导员。健全宣恩县农民教育培训体系，加快创业致富带头人、现代农民和农村实用人才培育，加强脱贫户和小农户技术培训，提升各类主体产业发展能力和生产经营水平。

一、建立以农户为导向的农业技术服务推广模式

以“用户需求”为推广模式构建原则，切实考虑农户实际需求，定位研究方向，为农户提供全方面的技术支持。换句话说，

农民对农业技术的需求变化是同农产品消费对农产品需求的变化关联在一起的，消费者对农产品的需求从根本上决定了农业生产的目标、方向、数量、质量和效益等，所以在农业技术服务推广中要更多从农户需求和利益出发，才能更好地提升我县农业水平和农业多样化发展。

二、积极提升农技推广队伍专业素质

重视人才、培养人才，更好地让农技推广实实在为农民服务。一是对农技人员坚持按需培训。坚持“需求导向、产业主线、分层实施、全程培育”模式，进行分层次集中培训，主要传授一些最新的配套技术、生物技术、计算机信息技术和农产品深加工技术等，以培养高素质的农技攻关人才。二是鼓励农技人员继续提升自我综合素质，可以对主动获取更高学历的农机人员实行一些奖励政策。三是针对基层农技推广服务体系中的农业技术人员，鼓励他们通过技术开发、承包经营、投资入股、成果转让、提供有偿技术服务等形式，从事农技推广或产业化经营活动，以科技服务谱写新时代产业振兴新篇章。四是有计划逐年招录一批优秀人才，充实农技队伍。

三、创新农技推广模式，积极开展科技入户

一是建立农业技术推广网络，对农户开展定期培训，优先提供技术服务；二是共建试验示范基地，结成利益共享、风险共担的利益共同体；三是加大支持力度，进一步强化涉农科研机构建设，强化其技术研发以及引进遴选、集成配套、示范推广适用技

术的功能，充分发挥其链接科研与推广的关键作用；四是鼓励社会力量开展农业科技研究，鼓励农业企业开展应用科研，促进其尽快成为农业商业化育种、农药、兽药、饲料、化肥、农机装备、农产品加工等领域的技术创新主体。

第三节 健全联农带农机制

对带动脱贫人口稳定增收的龙头企业继续给予认定与扶持，在项目安排、示范评定、融资贷款、保险保费、用地用电等方面倾斜支持。优化对口支援帮扶方式，引导企业到我县投资兴业，共建产业园区。深化农村集体产权制度改革，推动村集体经济做大做强。返乡创业扶持政策向全县延伸覆盖，引导农民工、大中专毕业生、科技人员、乡土人才在返乡创新创业。将新型经营主体扶持与联农带农效果紧密挂钩，形成企业、合作社和脱贫户、小农户在产业链上优势互补、分工合作的格局。

一一坚持以利益联结为纽带，创新“保底收益+按股分红”

“龙头企业+合作社+农户”“订单农业”等多种利益联结方式，在农户入股细分上动脑筋，充分考量风险，打消农户顾虑，着力激发农户参与农业生产专业化服务的积极性、主动性和创造性。同时坚持简单、集约、高效的原则，在管理设计上力求简单，在资源要素上力求集约，在专业化服务上力求高效。

一一发展带头人，充分发挥企业管理人才、“第一书记”、大学生村官等党员干部和专业人才的带头作用，组织外出学习，进行座谈交流，开展头脑风暴，充分考虑可能遇到的瓶颈和问题

以及可能带来的收益和效果，坚持底线思维，做好防控措施，做到未雨绸缪。

——**提高规范化水平**，着力提升核心竞争力，深入推进社社联合、社企联合，加强分类指导，不断创新管理模式，丰富服务内容，延展服务内涵。进一步明确职责，界定分工，做到事事有人干、时时有人管，实现高效运转，以减少无效管理和无效劳动。要将烟站技术员绩效考核与烟农收入挂钩，倒逼烟叶生产技术指导措施落地见效。

第四节 健全风险防范机制

把产业发展作为防止返贫动态监测的重要内容，对因自然灾害、病虫害、价格波动、产品滞销等出现产业发展困难的脱贫户、边缘户，及时开展有针对性帮扶。全县定期开展特色产业发展风险评估，将龙头企业、农民合作社等新型经营主体作为主要评估对象，聚焦生产、经营、联农带农和政策措施落实等重点，系统评估产业发展面临的主要风险。从技术援助、市场服务、保险减损、金融风险化解、绿色发展等方面，完善防范和处置风险的具体措施。要增强市场意识，树立底线思维，深化风险认识，着力开展特色产业发展风险评估，采取具有针对性的措施，坚持将风险化解在萌芽状态，为全面决胜脱贫攻坚“保驾护航”。

一是加强基础设施建设，重点加强农田水利和农村基础设施建设，在遇到自然灾害时有效把损失降到最低限度。二是提升信息服务水平，由政府牵头，农业龙头企业、农民合作社、贫困农

户、专业技术公司共同参与，搭建专业化、综合性的产业扶贫信息服务平台，充分利用互联网和大数据等技术手段，提供气候变化、农产品市场供求、农产品价格走势、农业生产技术、乡村产业政策等方面的信息。三是充分发挥农业保险的风险化解功能，充分发挥农业保险的风险化解功能，扩大政策性农业保险的覆盖面，尽可能将本地主要乡村产业纳入政策性保险范围，有效减少损失。四是加强产业发展技术培训，根据各个产业发展的实际需要，统筹部门技术资源，对发展扶贫产业的农业企业、合作社、家庭农场、能人、贫困户等开展分类培训，采取集中理论讲解和实地现场指导相结合的办法，着力提高企业和群众发展产业的技能，不断提高产业发展的技术含量。

第八章 强化组织保障

第一节 压实工作责任

2021年是十四五的开局之年，必须落实中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，坚持把我县特色产业发展摆在突出位置，坚持“三个必须”，着力推进工作责任落实落地。

一一必须加强工作统筹。一方面，建立统筹组织。在县委县政府领导下，成立局党组书记局长任组长、其他党组成员任副组长，各科室及二级单位负责人为成员的工作领导小组，同时抽调管理人才、技术专家、产业能手组建特色产业管理专班。另一方面，强化统筹规划。工作领导小组和工作专班深入研究我县特色产业发展现状、发展优劣条件、发展机遇挑战等实际情况，统筹负责编制全县特色产业发展规划，制定特色产业实施方案，制定推进特色产业可持续发展政策文件，明确目标任务、发展思路、工作举措、资金支持。

一一必须压实主体责任。一是强意识。切实加强全体干部职工特色产业主体责任意识，相关科室全体人员要树立“人人都是责任人，人人都挑责任担”理念，凝心聚力，出谋划策，实干苦干。二是强督导。特色产业责任科室要加强对相关特色产业进行工作指导，落实监管督查，对接上级主管部门，争取相关政策支持。三是强考核。制定考核评价指标，细化考核评价体系，将工作实绩考核结果作为选拔任用的重要依据。

一一必须强化措施落实。一方面，将产业项目预计达到的工

作目标进一步量化，将特色产业项目或全产业链实施方案中的工作措施进一步精细化、充实化、完善化，制定实际的、具体的工作流程，拟定详细的、清晰的工作清单，建立日常工作台账，坚持问题导向，认真梳理、反思工作中的不足，及时进行整改，补齐短板，督促措施落地生根。另一方面，要做好工作分工与协作，各司其职，各负其责，明确专人，衔接每条工作措施，同时部门间通力协作，将工作措施落实到位。此外，为保障措施落实到位，还需要保持工作队伍的稳定。健全关键岗位的人员调动机制，保证一定时间，不频繁轮岗，提升业务人员业务熟练度。对产业发展落后、集体经济薄弱的村，优先选派驻村工作队，明确产业发展帮扶职责。

第二节 强化考核制度

——提升政治站位，明确考核意义。将特色产业可持续发展作为实绩考核的重要内容，增添“居安思危”的紧迫感，促进每个业务人员在组织上、思想上、业务上持续攀升、不断精进，建立一支思想过硬、业务过硬的工作队伍，为特色产业发展提供支撑。

——加强科学构思，设置考核指标。特色产业发展涉及到多领域、多专业、多部门，任务重、难度大、工作杂、事项多，因此，需要进行科学构思，设立考核标准，明确重点考核政策措施落实、特色产业覆盖、新型经营主体带动、服务体系建设和情况等。

——健全调度制度，完善信息系统。完善特色产业发展信息

系统，及时调度政策措施落实、产业发展规模、产品市场销售、品牌建设、主体培育、带农增收等信息，为开展精准评估和调整完善产业帮扶政策措施提供基础支撑。

第三节 营造良好氛围

——**开展政策解读业务培训。**特色产业发展进入新时期，从中央到地方下达一系列政策，为了将“最后一公里”落实到位，要加强我县特色产业发展支持政策解读和业务培训，提高基层干部群众产业发展能力。

——**及时总结典型经验做法。**总结推广特色产业发展经验做法和典型范例，利用新闻媒体、网络平台，广泛宣传社会各方帮扶产业发展的生动事迹，营造良好舆论氛围，吸引大型企业入驻宣恩，带动我县特色产业可持续、高质量发展。

——**着力开展优良作风建设。**持续开展产业发展领域形式主义、官僚主义问题治理，进一步解决责任落实不到位、工作措施不精准、工作作风不扎实等问题，培养风清气正的思想作风、艰苦奋斗的工作作风、敢为人先的战斗作风，构建产业帮扶作风建设长效机制。