

# 宣恩县发展和改革局

---

---

D

## 关于对县政协十届二次会议 11 号提案的 答 复

刘洲君委员：

您提出的关于发展航空旅游，丰富仙山贡水旅游内涵的提案收悉，现答复如下：

首先感谢您对仙山贡水旅游区项目发展的关注，您的建议对开发宣恩旅游资源，丰富仙山贡水旅游内涵有很好的促进作用。我局高度重视该提案事项落地实施的可能性，并联合县文旅局、县交通运输局、县招商服务中心等有关部门积极探索实现路径，现具体答复如下：

### 一、关于机场建设分类情况

机场建设分为民用运输机场和通用机场，民用运输机场连同通用机场均属于民用机场的范畴，区别是通用机场不提供公共运输服务，其管理机构的层级也较运输机场低。通用机场是使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动而使用的机场，即专门为民航的“通用航空”飞行任务起降的机场。包括可供飞机和直升机起飞、降落、滑行、停放的场地和有关的地面保障设

---

---

施。通用航空又称“专业类航空”，主要承载 1000 米以下的专业飞行。执行通用航空飞行任务的飞行器大都是小型飞机、轻型飞机、直升机等。提案所提出的在龙洞水库设县级水上航空总站及万寨中台村杨家湾机场选址已征用区域规划建设小型简易机场，在黑山电站水库、洞坪水库等地势开阔水面选址建设水上起降点，能够短距起降小型越野飞机（2-5 座），根据通用机场分类，即为 A3 级通用机场。

根据《湖北省民航发展“十四五”规划》，到 2025 年，确保各设区市拥有至少 1 个 A 类通用机场，实现通用机场“市市通”，全省 A 类通用机场数量达到 30 个，初步形成“9+30+X”的通用航空起降保障体系。到 2035 年，通用航空服务基本覆盖省内所有县级行政单元，实现通用机场“县县通”，全省通用机场数量达到 60 个，形成以运输机场（满足通航功能）和 A1 类通用机场为主体、A2 类及以下通用机场为补充，功能完善、层次清晰的通用航空起降保障体系。在这样的背景下，提案建议存在实现的可能性，但在短期内要具体实现依然存在较大困难。

## 二、当前通用机场建设存在的困难

综合考量各方面因素，通用航空机场建设暂未被列入我县十四五规划，加之，“十四五”期间，我州仅恩施、利川、来凤三个县市的通用机场纳入全省民航发展“十四五”规划，我县暂不满足机场建设条件，除此之外还存在以下困难：

1. 审批难。机场审批程序繁琐，涉及部门多，专业要求高。通用机场的建设审批总体上分为选址设计、建设实施、验收审批和日常使用四个阶段。从审批、建设到颁证要经历 50 多个步骤。根据目前情况，一个通用机场从规划、选址到竣工验收获得使用许可证一般需要花费 2 年甚至更长时间，建设和布局都应该有政策上的把握和综合交通枢纽全局观。通用机场立项审批权下放地方政府时间短，涉及部门众多，办事协调机制正在逐步形成，但相关服务体系建设和人员专业性还有待进一步提高。

2. 招商难。我国通用航空产业在国内还处于起步阶段，责权利以及审批管理流程尚未完全厘清，导致通用机场建设周期较长，且国内通用机场往往短期难以盈利，与旅游等业态融合不够，通用航空大众化消费市场尚未形成，如此境地难以吸引资本市场的关注，如果看不到盈利的可能，企业均处于观望状态，宁愿不涉足，导致招商难。我县近年来旅游业发展取得了一定的发展，但总体依然表现为市场总量不大、市场主体不强、旅游人群流量不稳等特点，更加剧了招商引资的难度。

### 三、下步工作打算

1. 县发展和改革局将抓住“十四五规划”中期评估的窗口期，积极对接上级主管部门，争取将我县纳入省民航发展规划。以航空旅游产业作为切入点，加强与文旅部门、交通部门的协同，加快拟定我县通用机场建设规划，争取将我县通用机场建设纳入湖北民航“十五五”规划，依托我县优质旅游资源，打造极具宣恩

特色的低空旅游精品航线，稳步提升通用航空业务量，推进通航消费市场发展。

2. 县文化和旅游局将利用现有旅游相关扶持政策更进一步加大对我县发展航空旅游的规划和项目谋划，结合宣恩实际，聘请专业机构论证发展航空旅游项目的可行性和方案编制，加快做好基础性等相关工作。

3. 县招商中心将结合宣恩旅游资源和航空旅游项目宣传推介，加大招商引资力度，积极引进社会资本参与宣恩航空旅游项目开发和建设，县交通运输等相关部门将积极配合做好服务体系建设等工作，确保早日建成，为丰富仙山贡水旅游内涵增添体验项目。



主管领导姓名	<u>杨年红</u>	联系电话	<u>13907264383</u>
经办人姓名	<u>周凤碧</u>	联系电话	<u>18963925872</u>
邮政编码	<u>445500</u>		

抄送：县政协提案委员会（2份）  
县督查考评办公室（2份）